

2. Протягом 2024–2025 років: встановлення в законодавчому порядку обов'язку ОМС провести інвентаризацію об'єктів нерухомого майна та земельних ділянок на предмет їх наявності в державних реєстрах, як об'єктів оподаткування майновими податками.
3. Протягом 2024–2025 років: законодавче закріплення повноважень ОМС щодо наповнення інформаційних баз Мінюсту інформацією про зареєстровані об'єкти та власників нерухомого майна, перенесеною з паперових носіїв, що міститься в архівах ОМС.
4. Постійно, починаючи з 2024 року: законодавче закріплення обов'язку Мін'юсту щодо актуалізації даних Державного реєстру речових прав на нерухоме майно на підставі наданої ОМС інформації про зареєстровані об'єкти та власників нерухомого майна.
5. Постійно, починаючи з 2024 року: законодавче закріплення права ОМС щодо доступу до інформаційних баз ДПС щодо об'єктів та суб'єктів оподаткування місцевими податками і зборами, зареєстрованими на території відповідних місцевих громад.
6. Постійно, починаючи з 2024 року: встановлення законодавчих підстав для проведення перевірки контролюючими органами на підставі зібраної ОМС інформації щодо власників або користувачів нерухомого майна, яке не було оподатковано належним чином.

4.3.10. Удосконалення законодавства щодо оподаткування нерухомого майна

Проблеми, які потребують вирішення:

На сьогодні оподаткування майна в Україні не повною мірою відображає ринкові умови господарювання, які існують в Україні і відповідно не забезпечує достатнього обсягу надходжень до місцевих бюджетів від цього податку. Так, надходження податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у 2021 році становили 8,7 % у загальній сумі надходжень місцевих податків і зборів, або 2,2 % у загальній сумі податкових надходжень до місцевих бюджетів.

Це пов'язано з тим, що діюча система оподаткування об'єктів нерухомого майна базується на площі об'єктів нерухомості, виходячи з мінімального розміру заробітної плати. Диференціація розміру податку на нерухоме майно здійснюється за ставками податку, які встановлюються органами місцевого самоврядування.

При діючій системі оподаткування при рівних ставках з однакової площі об'єкту нерухомості власники сплачують однакову суму податку, незалежно від місцезнаходження таких об'єктів чи то, елітне майно в центрі міста чи то, яке знаходиться на околицях міста або в селах, що носить несправедливий характер і створює нерівні умови оподаткування.

Така модель оподаткування не забезпечує принцип справедливості оподаткування, оскільки не враховує всіх факторів, які характеризують об'єкт нерухомості, а саме: його місцезнаходження, рік побудови, технічні характеристики, а отже не відображає реальну ринкову вартість таких об'єктів (будівель, споруд).

Більш справедливою моделлю оподаткування може стати запровадження оподаткування нерухомого майна, виходячи з його оціночної вартості, що дозволить уникнути дискримінаційного підходу в оподаткуванні власників майна та забезпечить об'єктивне податкове навантаження, а також сприятиме збільшенню надходжень податку до місцевих бюджетів.

Однак для запровадження нової моделі оподаткування на сьогодні є ряд стримуючих факторів. Так, наразі:

- не сформований в повному обсязі Державний реєстр речових прав на нерухоме майно;
- відсутній інститут оцінки нерухомого майна;
- відсутній орган, на який покладені функції щодо проведення оцінки об'єктів нерухомості для цілей оподаткування (на сьогодні проведення оцінки вартості об'єктів нерухомості здійснюється виключно приватними оцінювачами за рахунок замовників такої оцінки при здійсненні цивільно-правових відносин);
- відсутня методика проведення такої оцінки та чіткі нормативи, за якими можна оцінювати стан і реальну, ринкову вартість тієї чи іншої будівлі і яку можна застосовувати для цілей оподаткування.

Таким чином, запровадження оподаткування нерухомого майна, виходячи з оціночної вартості неможливе без реалізації ряду заходів, які повинні передувати такій реформі.

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

1. Протягом 2024–2025 років: розробка та затвердження нормативно-правового акту, який визначатиме правові засади та механізм здійснення оцінки майна, яка відображатиме поточну ринкову вартість об'єктів нерухомості та яку можна буде використовувати в цілях оподаткування майна, включаючи заходи щодо зменшення можливостей для корупції в процесі оцінки.
2. Протягом 2026–2027 років: здійснення оцінки об'єктів нерухомості, які містяться в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно;
3. Протягом 2027 року: наповнення інформаційної бази щодо оціночної вартості об'єктів нерухомості.
4. Протягом 2027–2028 років: розробка моделі оподаткування об'єктів нерухомого майна, виходячи з їх оціночної вартості.

4.3.11. Запровадження єдиного підходу до надання податкових пільг

Проблеми, які потребують вирішення:

Податкові пільги є одним з елементів податкової політики, застосування яких має як економічну, так і соціальну мету. Відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» надання податкових пільг віднесено до форм, у яких може реалізовуватися державна допомога. В 2013 році податкові пільги було розподілені на два види: 1) пільги, що є втратами доходів бюджету та 2) інші пільги.

Отримання платниками податків ряду податкових пільг щороку призводить до втрат бюджету (оцінка здійснюється на базі звітних даних ДПС щодо обсягів пільгового оподаткування за даними поданої податкової звітності платників) (таблиця 4.20). Так, втрати державного та місцевих бюджетів від надання податкових пільг збільшились з 41,9 млрд грн у 2019 році до понад 76,3 млрд грн у 2022 році. Найбільший обсяг коштів, який залишається у бізнесу через надання податкових пільг, припадає на ПДВ. У 2021 році пільги з цього податку вартували для бюджету країни 35,8 млрд грн, у 2022 році – 58,9 млрд гривень. Друга за «вагою» пільга – з податку на майно. Цей податок сплачується до місцевих бюджетів, відповідно – і втрати від надання пільг несуть саме місцеві бюджети. За 3 роки обсяг цієї пільги збільшився з 9,2 млрд грн до 15,8 млрд гривень.

Таблиця 4.20. Втрати доходів бюджету від надання пільг з податків і зборів
(млн грн)

Податкова пільга, що є втратою бюджету	2019 рік		2020 рік		2021 рік		2022 рік		2023 (6 місяців)	
	сума	%	сума	%	сума	%	сума	%	сума	%
ПнП	1 725,9	4,12	2 079,6	4,91	1 779,6	3,49	1 610,4	2,11	1 338,4	2,33
ПДВ	30 926,6	73,83	26 926,9	63,63	35 811,6	70,18	58 910,2	77,18	38 283,3	66,55
Податок на майно	9 230,1	22,04	13 315,0	31,41	13 428,0	26,32	15 811,3	20,71	17 906,2	31,12
Збір за місця для паркування транспортних засобів	4,7	0,01	1,0	0,02	5,2	0,01	0,4	>0,01	0,04	>0,01
Туристичний збір	0,5	>0,01	0,1	>0,01	0,8	>0,01	0,8	>0,01	0,4	>0,01
Разом	41887,8	100	42322,6	100	51025,2	100	76333,1	100	57528,1	100

Джерело: дані ДПС.

Що стосується галузевого розподілу, то за шість місяців 2023 року від загальної суми податкових пільг, що є втратами доходів бюджету, 28,6 % пільг отримані суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність у сфері оптової, роздрібної торгівлі. Другою за обсягами отриманих податкових пільг є діяльність у сфері охорони здоров'я та надання соціальної допомоги (25,0 %) (таблиця 4.21). До галузей, суб'єкти господарювання яких отримали значну частину податкових пільг, увійшли, зокрема, освіта, переробна промисловість, транспорт.

Таблиця 4.21. Зведена інформація про суми податкових пільг, що є втратами доходів бюджету, у розрізі кодів видів економічної діяльності
(станом на 1 липня 2023 року)

Назва виду діяльності за КВЕД	Кількість пільговиків	Кількість отриманих пільг	Сума податкових пільг, млн грн
Сільське господарство, лісове господарство та рибне господарство	111	1 158	738,12
Добувна промисловість і розроблення кар'єрів	21	49	25,01
Переробна промисловість	657	2 830	5 375,30
Постачання електроенергії, газу, пари та кондиційованого повітря	89	2 563	162,88
Водопостачання; каналізація, поводження з відходами	335	3 116	205,88
Будівництво	181	749	362,78
Оптова та роздрібна торгівля; ремонт автотранспортних засобів і мотоциклів	2 118	10 743	16 463,26
Транспорт, складське господарство, поштова та кур'єрська діяльність	255	1 875	1 321,64
Тимчасове розміщування й організація харчування	212	686	123,51
Інформація та телекомунікації	379	1 985	324,67
Фінансова та страхова діяльність	103	426	1 153,87

Назва виду діяльності за КВЕД	Кількість пільговиків	Кількість отриманих пільг	Сума податкових пільг, млн грн
Операції з нерухомим майном	473	1 663	208,06
Професійна, наукова та технічна діяльність	769	5 148	2 136,97
Діяльність у сфері адміністративного та допоміжного обслуговування	1 838	9 270	4 199,97
Державне управління й оборона; обов'язкове соціальне страхування	3 115	61 574	3 917,08
Освіта	5 153	16 302	5 395,51
Охорона здоров'я та надання соціальної допомоги	3 572	22 582	14 383,60
Мистецтво, спорт, розваги та відпочинок	695	2 363	923,17
Надання інших видів послуг	427	949	106,94
Всього по Україні	20 503	146 031	57 528,21

Джерело: дані ДПС.

Отримані галузеві пільги за своїм визначенням або носять соціальний характер і спрямовані на кінцевого споживача послуг, або запроваджувалися для стимулювання економічної діяльності у певній галузі. Проте, згідно з міжнародними дослідженнями пільги не є оптимальним інструментом стимулювання економічної активності. Основні аргументи проти такого стимулювання наступні: (i) стимули є спотвореними, несправедливими і, як правило, надлишковими; (ii) вони розширюють можливості для уникнення та ухилення від сплати податків; (iii) стимули ускладнюють адміністрування податків; і (iv) вони призводять до втрати бюджетних доходів³². Податкові пільги, зазвичай не вважаються належною податковою політикою і, як правило, є економічно виправданими лише за наявності зовнішніх факторів³³.

Можна виділити наступні недоліки, характерні для всього обсягу наявних податкових пільг:

1. В Україні відсутня державна політика з надання податкових пільг, яка б визначала принципи та правила їх надання, а також попередню оцінку майбутніх втрат та вигід запропонованого стимулу та оцінку його впливу на доходи бюджету.
2. Учасники законодавчого процесу часто розглядаються податкові преференції як найпростіший (і «обов'язковий») інструмент стимулювання, що за відсутності стратегічного підходу до визначення потреб економіки, призводить до того, що пільги застосовуються до видів діяльності, які не є цільовими.
3. Щодо великої кількості пільг на момент їх запровадження не обмежувалися часові рамки, передбачався тривалий період їх застосування (більше 5 років), або, якщо обмеження були встановлені, – мало місце відтермінування періоду їх скасування.
4. Відсутність моніторингу впливу наданих податкових стимулів на економічну активність платників податків призводить до того, що пільга перетворюється на джерело прибутку для одержувача, без жодної суспільної користі, але із втратами для бюджету.

³² Платформа для співпраці з питань оподаткування: МВФ, ОЕСР, ООН, Група Світового банку. Варіанти ефективного та раціонального використання країнами з низьким рівнем доходу податкових стимулів для інвестицій – інструменти для оцінки податкових стимулів. Жовтень 2015 року.

³³ Енріко Аав, Ян Лоспрік, Тібор Ханаппі, Чарльз Дженкінсон, Пітер Маллінз, Джон Райан. Україна: Дорожня карта для завершення підготовки Національної стратегії доходів. МВФ. Липень 2023 року.

5. При запровадженні пільги не оцінюється складність її адміністрування як податковими органами, так і платниками податків; витрати ресурсів на розробку підзаконних нормативно-правових актів, змін до ІТ систем (зокрема, створення та ведення реєстрів), роз'яснення нових правил, можуть бути значними.
6. В контексті євроінтеграційного курсу України збереження окремих податкових стимулів буде суперечити законодавству ЄС щодо регулювання державної допомоги та Директивам ЄС в частині оподаткування (особливо щодо ПнП та ПДВ).

З огляду на зазначене вище, необхідно провести інвентаризацію наявних в Україні податкових пільг та стимулів, надати оцінку їх ефективності. Результатом такого аналізу має стати рішення про збереження чи негайне або поступове скасування пільги³⁴. При цьому не всі пільги можуть бути легко скасовані, оскільки частина з них має соціальну спрямованість (очікується, що запит суспільства та бізнесу про впровадження таких пільг будуть збільшуватися, з огляду на потреби, пов'язані із веденням військових дій, лікуванням поранених, енергетичною безпекою). Враховуючи, що потенціал будь-якої преференції обмежений максимальною сумою, яка не сплачується до бюджету у порівнянні із загальними умовами, державна політика з надання податкових пільг має визначити як пріоритет відмову від окремих загальних звільнень на користь адресності допомоги (прямі дотації), де це можливо.

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

1. До кінця червня 2024 року – із залученням профільних міністерств провести інвентаризацію наявних в Україні податкових пільг та стимулів, надати оцінку їх ефективності та обґрунтованості часових рамок їх дії, розробити єдиний підхід до застосування податкових стимулів у періоді з 2025 до 2030 років та план реформування податкового законодавства щодо впровадження такого підходу. Зазначений план має враховувати:
 - заходи щодо перегляду спеціальних режимів оподаткування як визначено підрозділами 4.3.1 «Реформа спрощеної системи оподаткування», 4.3.3(а) «Ефективне використання податкових стимулів для заохочення післявоєнної відбудови та реінвестування капіталу» та 4.3.5 «Гармонізація із законодавством ЄС щодо ПДВ» відповідно;
 - перегляд преференцій, які суперечать законодавству ЄС щодо регулювання державної допомоги.
2. Протягом 2024 року – закріпити на рівні нормативно правових актів вимоги до постійного моніторингу податкових преференцій, оцінки ефективності та розміру витрат, бюджету а також щодо відкритості інформації щодо їх одержувачів (удосконалення інструментів звітності про податкові витрати).
3. Протягом 2025–2029 років – поступово впроваджувати визначені планом заходи щодо єдиного підходу до застосування податкових стимулів та механізми моніторингу.

³⁴ Регулярні (ex-post) оцінки та положення про закінчення терміну дії звільнень можуть допомогти відсіяти неефективні режими податкових стимулів, забезпечуючи ефективне використання державних коштів. Наприклад, податкові пільги можна запровадити на тимчасовій основі, щоб можна було оцінити їхні витрати та вигоди перед тим, як поновити режим на тимчасовій основі або зробити його постійним. Перевага такого підходу полягає в тому, що неефективні режими, тобто такі, що спричиняють бюджетні витрати без адекватної вигоди, можуть бути скасовані без додаткових законодавчих ініціатив

4. Перегляд пільг з ПДФО з метою їх раціоналізації та впорядкування буде здійснюватися в рамках виконання заходів, визначених підрозділом 4.3.2 «Зміна моделі оподаткування доходів фізичних осіб»

4.3.12. Використання збалансованих стимулів для розвитку переробної промисловості

Проблеми, які потребують вирішення:

Від стану промисловості, ступеня її руйнації і збереження як у галузевому, так і у регіональному вимірах, напряду залежить швидкість і якість повоєнного відновлення економіки України. Ця НСДУ підкреслює необхідність залучення в рівній мірі як іноземних, так і вітчизняних інвестицій не тільки для цілей відбудови, але і в більш загальному сенсі для стимулювання економічного зростання і створення робочих місць. При цьому, питання повоєнного відновлення промисловості не повинно розглядатися лише у контексті повернення виробництва до довоєнних характеристик. Таке відновлення має відкрити можливості для створення в Україні сучасної, розвиненої промисловості у технологічному та організаційному плані.

За даними Організації Об'єднаних Націй з промислового розвитку (UNIDO) Україна має критично малу частку переробної промисловості у ВВП в порівнянні з сусідніми країнами. Так само частка середньо- та високотехнологічної промисловості в Україні в 1,5–2 рази нижча за аналогічний показник лідерів промислового розвитку Європи (див. таблицю 4.22). З таблиці також добре видно наскільки низьким є показник доданої вартості у переробній промисловості на душу населення (майже в 10 разів у порівнянні з Польщею і більше ніж, у 30 разів – у порівнянні з Німеччиною).

Таблиця 4.22. Порівняння показники індустріального розвитку

Рік	Україна	Польща	Словаччина	Чехія	Румунія	Угорщина	Туреччина	Німеччина	Ірландія
Частка доданої вартості у переробній промисловості у ВВП, %									
2022	9,7	16,6	19,9	24,5	18,4	18,7	17,7	20,0	41,9
2021	11,4	16,2	19,4	24,0	18,3	18,2	17,5	19,9	39,4
2020	11,5	17,0	18,6	23,7	18,1	17,9	16,5	19,5	36,5
2019	11,8	17,0	21,1	25,3	19,0	18,6	16,3	20,4	31,4
2018	12,0	17,3	20,1	24,9	20,0	19,2	16,8	20,9	32,5
Частка доданої вартості середньо- та високотехнологічної промисловості у загальній доданій вартості, %									
2020	32,7	33,3	52,8	52,4	44,4	53,3	36,7	61,3	54,8
2019	31,8	32,3	51,2	51,8	41,0	51,7	35,8	60,4	54,8
2018	27,4	32,2	49,5	51,5	42,8	51,5	33,7	59,9	54,5
Додана вартість у переробній промисловості на душу населення (у постійних цінах 2015 року), долари США									
2022	173	2 607	3 540	5 052	2 166	2 963	2 479	8 669	41 783
2021	265	2 530	3 528	4 824	2 092	2 830	2 339	8 483	35 365
2020	257	2 475	3 270	4 587	1 954	2 588	1 990	8 082	29 079
2019	271	2 523	3 856	5 174	2 116	2 804	1 940	8 810	23 831
2018	267	2 459	3 588	4 944	2 141	2 754	2 005	8 950	23 680

Джерело: дані UNIDO: <https://stat.unido.org/>

При цьому, за даними Мінекономіки, частка сировинних позицій в структурі експорту стабільно перевищувала 50 %, а внаслідок агресії російської федерації ця частка зросла на фоні руйнування промислового потенціалу та загального скорочення експорту. За повідомленням Офісу з розвитку підприємництва та експорту найбільш експортованими товарами у 2022 році серед секторів були агро- та харчова продукція, що становить 53 % від загального експорту товарів. Також значні обсяги експорту становлять метали – 13,6 %. Третім був сектор мінеральних продуктів – 9,8 %.

Таким чином, саме розвиток переробної промисловості може стати рушієм відновлення промислового потенціалу України і підтримка переробної промисловості вже заявлена як один із пріоритетів державної політики. Прикладом цього є режим «Інвестиння», перевагами якого можуть скористатися інвестори, які планують здійснювати діяльність в сфері переробної промисловості. Втім, цей режим доступний лише для проектів із значними інвестиціями (від 20 млн євро) і тривалістю реалізації до 5 років (таблиця 4.10).

Також реалізовано урядовий проект «Робота», який передбачає серед іншого надання грантів для розвитку підприємств у розмірі до 8 млн гривень. Кошти по цьому гранту є цільовими, їх можна витратити лише для придбання основних засобів виробництва (верстати, технологічне обладнання), а також на покриття витрат з доставки та введення в експлуатацію. За повідомленням Мінекономіки з початку запровадження програми Україна підтримала переробну галузь грантами на 2,5 млрд гривень.

При цьому, наявні в Україні програми є або недоступними або неефективними для середніх за розміром підприємств, що певною мірою порушує конкурентність та рівність доступу до державної підтримки в межах однієї і тієї ж галузі.

Тут слід зазначити, що будь-яка державна підтримка потребує виваженого підходу. У дослідженнях ОЕСР наводяться приклади практичних ситуацій, коли неправильний вибір способів державної підтримки виробників (надання значних сум грантів, податкових пільг та запозичень за ставками, нижчими за ринкові) мав в довгостроковій перспективі негативні наслідки для всієї галузі.³⁵ Дослідження ОЕСР вказують на те, що державна підтримка має бути:

- пропорційною до масштабу проблеми, яку вона покликана вирішити (наприклад, провали ринку);
- обмеженою в часі, наприклад, шляхом встановлення кінцевого терміну дії;
- спрямованою на тих, хто її найбільше потребує, щоб мінімізувати непередбачувані ефекти;
- недискримінаційною на основі місцевого контенту або резидентства материнської компанії;
- прозорою через публікацію відповідної інформації урядом.

В свою чергу, у дослідженнях ООН наголошується на тому, що рішення про те, чи інвестувати і куди інвестувати, залежить від багатьох факторів (вставка 4.8). При цьому податкові міркування є лише одним із них. Більше того, іноземний інвестор вирішує як слід структурувати діяльність, щоб мінімізувати податкові зобов'язання не лише на рівні країни, а і на глобальному рівні.³⁶ Отже, податкова політика відіграє певну роль у заохоченні інвестицій, але не обов'язково потребує (нових) стимулів.

³⁵ ОЕСР. Державна підтримка в промислових секторах: Узагальнюючий звіт. Квітень 2023 року.

³⁶ ООН, Міжамериканський центр податкових адміністрацій. Розробка та оцінка податкових стимулів у країнах, що розвиваються. 2018 рік.

Реформи, що пропонуються в цій НСДУ, дозволять усунути наявні невідповідності у доступі до наявних податкових стимулів для всіх платників податків в межах однієї сфери діяльності, незалежно від їх розміру чи джерела інвестицій. Наприклад, як зазначено у підрозділі 4.3.3(а) «Ефективне використання податкових стимулів для заохочення післявоєнної відбудови та реінвестування капіталу», чинні пільгові режими щодо ПнП (в тому числі в межах режиму «Інвест-няня») слід переглянути, зважаючи на запровадження правил Глобального мінімального податку (ГМП). Натомість пропонується запровадити механізм миттєвої амортизації, який надасть доступ до цього виду підтримки для всіх учасників галузі. При цьому перелік активів, на який поширюється цей механізм може бути визначений з огляду на виробничу специфіку та потреби галузі, що дозволить досягти максимального ефекту підтримки та збалансувати вартість такої підтримки для бюджету.

Вставка 4.8.

Неподаткові фактори, що впливають на інвестиційні рішення

- Послідовна та стабільна макроекономічна та фіскальна політика.
 - Політична стабільність.
 - Належна фізична, фінансова, правова та інституційна інфраструктура.
 - Ефективне, прозоре та підзвітне державне управління.
 - Кваліфікована робоча сила та гнучкий трудовий кодекс, що регулює відносини між роботодавцем та працівником.
 - Наявність адекватних механізмів вирішення спорів.
 - Правила обміну іноземної валюти та можливість репатріації прибутків.
 - Мовні та культурні умови.
 - Характеристики ринків факторів виробництва та товарів – їх розмір та ефективність.
-

В свою чергу, поступове впровадження заходів щодо реформування ССО (підрозділ 4.3.1 «Реформа спрощеної системи оподаткування») в довгостроковій перспективі повністю виключить розбіжності, які породжуються різними податковими системами, а також суттєво зменшить негативний вплив факторів тіньової економіки на прозорий бізнес через спотворення конкурентного середовища.

Також, для забезпечення збалансованості стимулів для розвитку переробної промисловості важливо, щоб була проведена оцінка наявних податкових пільг, як описано у підрозділі (підрозділ 4.3.11 «Запровадження єдиного підходу до надання податкових пільг»), а будь які стимулюючі заходи щодо ПДВ не повинні суперечити реалізації євроінтеграційного курсу в післявоєнній Україні (зокрема, підрозділ 4.3.5 «Гармонізація із законодавством ЄС щодо ПДВ»).

Важливо, що наявні стимулюючі режими після їх оцінки можуть бути модернізовані або переглянуті таким чином, щоб вони стали придатними для підтримки промисловості в різних сегментах і забезпечили рівні можливості для інвестиції внутрішніх та зовнішніх, незалежно від їх розміру. В рамках обговорення шляхів модернізації можуть розглядатися інструменти, які не містять ризиків втрати бюджетних надходжень. Наприклад, це може бути дозвіл на відтермінування платежів (запровадження вексельної форми розрахунків) для тих податків, де це може бути прийнятним і не суперечить зобов'язанням України по узгодженню законодавства із законодавством ЄС.

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

1. Протягом 2024 року після завершення заходів, визначених підрозділом 4.3.11 «Запровадження єдиного підходу до надання податкових пільг» із залученням профільних центральних органів виконавчої влади та міжнародних партнерів з розвитку:
 - оцінити збалансованість пакета державної підтримки, який надається сектору переробної промисловості, з врахуванням всього спектру факторів, що впливають на прийняття інвестиційних рішень та визначити, яку роль у такому пакеті відіграють саме заходи податкового стимулювання, з огляду на кінцеву мету надання підтримки; після цього
 - оцінити використання існуючих заходів податкового стимулювання, пов'язаних з інвестиціями та їх недоліки, з огляду на їх ефективність для сектору переробної промисловості та досягнення кінцевої мети надання підтримки (в тому числі міжнародного контексту, як визначено підрозділом 4.3.3(a) «Ефективне використання податкових стимулів для заохочення післявоєнної відбудови та реінвестування капіталу»); після цього
 - визначити шляхи модернізації існуючих заходів податкового стимулювання, які дозволять забезпечити їх рівну доступність для інвесторів внутрішніх та зовнішніх, незалежно від розміру інвестицій; в подальшому
 - застосовувати цей алгоритм для оцінки доцільності запровадження нових або модернізації чинних заходів податкового стимулювання.

4.3.13. Врегулювання обороту віртуальних активів в Україні

Проблеми, які потребують вирішення:

Останніми роками обсяги використання криптоактивів зростають і змінюють підходи як до проведення розрахунків так і способів інвестицій. Через їхній швидкий розвиток для опису цих активів наразі використовується різна термінологія, що ще більше посилює потребу в надійній класифікації, на якій можна будувати регулювання і, зрештою, оподаткування.

Хоча наразі не існує узгодженого на міжнародному рівні стандартного визначення, віртуальні активи, згідно з визначенням Групи розробки фінансових заходів боротьби з відмиванням грошей³⁷, визначаються як «цифрове представлення вартості, якою можна торгувати або передавати в цифровому вигляді, і яку можна використовувати для платежів або інвестицій». Однак ключовим для визначення віртуальних активів є їх функціонування за допомогою використання технології розділеного реєстру (DLT) чи іншої подібної технології, що дозволяє їх випуск, переказ та зберігання децентралізовано, без необхідності залучення традиційних фінансових посередників або централізованих адміністраторів. Класифікація віртуальних активів, що була запропонована ОЕСР у 2020 році, поділяє їх на три категорії залежно від способу використання:³⁸

- Платіжні токени (або віртуальні валюти), які мають функціонувати подібно до традиційних фіатних валют, тобто є законним платіжним засобом, що підтримується урядом країни-емітента;
- Токени цінних паперів, які розроблені як торговельний актив, що використовується для інвестиційних цілей і класифікується як цінний папір;

³⁷ Міжнародна група з протидії відмиванню брудних грошей (ФАТФ). Оновлене керівництво з ризик-орієнтованого підходу до віртуальних активів та постачальників послуг з віртуальних активів. 2021 рік.

³⁸ ОЕСР. Оподаткування віртуальних валют: Огляд податкових режимів та нових питань податкової політики. 2020 рік.

– Утилітні токени, що полегшують обмін або доступ до певних товарів чи послуг.

Оподаткування віртуальних активів є предметом постійних дискусій на національному та міжнародному рівнях. Багато країн G20 та ОЕСР у кращому випадку надають лише часткові рекомендації, а найкращі регуляторні практики ще не з'явилися. Водночас в ЄС в рамках робочих груп щодо змін до Директиви № 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року «Про загальну систему податку на додану вартість», вже ведеться робота над підходом до оподаткування ПДВ операцій з віртуальними активами, з огляду на специфіку їх окремих видів, таких як взаємозамінні токени (non-fungible tokens), що можуть використовуватись як цифрове посилання на об'єкти інтелектуальної власності.

Втім, безумовно ключовим питанням в формулюванні виважених підходів до податкової політики є можливості для податкових органів отримувати якісну інформацію для здійснення належного контролю.

В червні 2023 року Комітет з фіскальних питань ОЕСР затвердив «Систему звітності про криптоактиви» (CARF) та поправки до Загального стандарту звітності (CRS), а також відповідні коментарі та рамки обміну інформацією, які тепер у сукупності представляють міжнародні стандарти автоматичного обміну інформацією з податкових питань³⁹. CARF передбачає автоматичний обмін податковою інформацією про криптоактиви і був розроблений для того, щоб впоратися зі стрімким зростанням ринку криптоактивів і гарантувати, що нещодавні досягнення у сфері глобальної податкової прозорості не будуть поступово нівельовані.

У вересні 2023 року Глобальний форум ОЕСР офіційно розпочав роботу над створенням необхідних рамок для забезпечення широкої імплементації CARF. Мандат «Групи CARF» полягає у виконанні наступних завдань:

- Запровадити процес прийняття юрисдикціями зобов'язань щодо імплементації CARF;
- Встановити відповідні терміни реалізації CARF;
- Встановити процес і критерії для визначення «відповідних юрисдикцій» по відношенню до CARF;
- Визначити відповідні механізми для моніторингу виконання зобов'язань після їх прийняття;
- Забезпечення форуму для дискусій щодо реалізації CARF з метою підвищення обізнаності та розуміння CARF, а також сприяння поширенню інформації та матеріалів серед широкого кола членів Глобального форуму ОЕСР.

В свою чергу Парламент ЄС схвалив Регламент (ЄС) № 2023/1114 від 31 травня 2023 року про ринки криптоактивів (Markets in Crypto-Assets Regulation (MiCA), далі – Регламент MiCA). Цей нормативно-правовий акт покликаний допомогти впорядкувати технологію розподіленого реєстру та регулювання віртуальних активів в ЄС, одночасно захищаючи користувачів та інвесторів. Зокрема, Регламентом MiCA надано чітке визначення основних термінологічних понять на ринку віртуальних активів, класифікацію віртуальних активів та послуг щодо віртуальних активів, які надаються професійними постачальниками таких послуг, а також визначено чітке розмежування повноважень щодо регулювання ринку віртуальних активів між компетентними органами, з одночасним врегулюванням питання боротьби із зловживаннями на ринку віртуальних активів, через

³⁹ ОЕСР. Міжнародні стандарти автоматичного обміну інформацією в податкових питаннях: Система звітності про крипто-активи та оновлення до Загального стандарту звітності 2023 року.

встановлення вимог до публічної пропозиції окремих видів віртуальних активів, а також допуску до торгів.

А у жовтні 2023 року були внесені зміни до Директиви Ради ЄС від 15 лютого 2011 року № 2023/2226 «Про адміністративне співробітництво», які передбачають створення системи звітності, яка вимагатиме від постачальників послуг з криптоактивів звітувати про транзакції, здійснені клієнтами з ЄС (далі – Правила DAC8). Це допоможе податковим органам відстежувати торгівлю криптоактивами та отримані доходи, тим самим знижуючи ризик податкового шахрайства та ухилення від сплати податків.

Передбачається, що обмін інформацією про криптоактиви між країнами-членами ЄС набуде чинності з 2026 року. Відповідно до Правил DAC8, перелік віртуальних активів, щодо яких має здійснюватися обмін податковою інформацією, має визначитись відповідно до Регламенту MiCA. Передаватимуться також податкові ідентифікаційні номери (ПІН) зацікавлених осіб. Для цього Єврокомісія планує розробити IT-інструмент для перевірки ПІН. До 31 грудня 2025 року Єврокомісія має намір створити центральний реєстр, доступ до якого матимуть лише органи влади країн-членів та сама Єврокомісія. До 1 січня 2026 року також планується прийняття стандартних форм для обміну інформацією.

Наразі в Україні прийнято Закон від 17 лютого 2022 року № 2074-IX «Про віртуальні активи», для якого передбачено, що він набирає чинності з дня набрання чинності законом України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування операцій з віртуальними активами. Розробка правил оподаткування віртуальних активів в Україні має відбуватися у відповідності із описаними вище ініціативами, зважаючи на євроінтеграційний курс України, участі України у Глобальному форумі ОЕСР та вже здійснені ініціативи кроки у напрямку приєднання до систем автоматичного обміну інформацією для податкових цілей (див. підрозділ 4.2.2(d) «Обмін інформацією для податкових цілей»)

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

1. Протягом 2024 року із залученням міжнародних партнерів з розвитку провести аналіз різних варіантів оподаткування віртуальних активів, можливих в українському контексті, з метою розробки керівних принципів узгоджених правилами ЄС щодо обміну інформацією (DAC8) та ініціативами Глобального форуму ОЕСР. Ці керівні принципи будуть основою для розробки проекту закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування операцій з віртуальними активами.

5. Питання митної політики та митного адміністрування

5.1. Умови впровадження реформ та їх послідовність

У сучасних умовах євроінтеграційного вибору України, який безумовно пов'язаний із системними перетвореннями в усіх сферах державного управління є необхідність переосмислення засад та шляхів діяльності Держмитслужби, яка є невід'ємною складовою органів державної влади України, що забезпечує стан економічної та безпекової стабільності в країні.

Серед заходів з реформування митної політики та митного адміністрування, є три ключові реформи, від успішного та повного виконання яких залежить можливість досягнення стратегічних цілей, передбачених НСДУ:

- виконання заходів, визначених підпунктом 5.2.1 «Посилення антикорупційних заходів та підвищення довіри до митних органів» в частині дотримання режиму, законності та правопорядку в зонах митного контролю, визначення додаткових умов проходження державної служби та наділення підрозділів внутрішньої безпеки Держмитслужби можливістю застосування ОРД для викриття випадків залучення посадових осіб Держмитслужби до протиправної діяльності та сприяння порушенням митного законодавства;
- завершення гармонізації митного законодавства України із законодавством ЄС, передбачене підпунктом 5.3.2 «Гармонізація митного законодавства України до законодавства ЄС»;
- побудова сучасних, гнучких, надійних, сервісно-орієнтовних інформаційно-комунікаційних систем, заміна та модернізація застарілих функціонуючих систем з урахуванням передових міжнародних практик, що базуються на законодавстві ЄС, оновлених положеннях МКУ, орієнтованих на спрощення та гармонізацію митних процедур та сучасне технічне оснащення пунктів пропуску для оптимізації їх роботи (скануючі системи, системи інтелектуального відеоконтролю, вагові комплекси) в рамках виконання підпункту 5.2.5 «Розвиток ІТ та забезпечення технічними засобами митного контролю».

5.2. Зміст заходів митного адміністрування

5.2.1. Посилення антикорупційних заходів та підвищення довіри до митних органів

Проблеми, які потребують вирішення:

Метою Антикорупційної програми Держмитслужби на 2023–2025 роки є удосконалення системи запобігання і протидії корупції у Держмитслужбі, забезпечення злагодженості антикорупційної діяльності в її апараті та територіальних органах, впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у її діяльності. Для досягнення мети є потреба у забезпеченні безперервності виконання заходів Антикорупційної програми Держмитслужби, визначення пріоритетів виконання програми та оцінки їх ефективності.

Для усунення (мінімізації) корупційних ризиків також необхідне:

- наділення підрозділів внутрішньої безпеки Держмитслужби можливістю застосування ОРД для викриття випадків залучення працівників Держмитслужби до протиправної діяльності та сприяння порушенням митного законодавства;
- дотримання режиму, законності та правопорядку в зонах митного контролю;

– визначення додаткових умов проходження державної служби, зокрема:

- проходження посадовими особами митних органів психофізіологічного дослідження із застосуванням поліграфа з метою отримання уточнюючої інформації для з'ясування ступеня її достовірності та повноти, отримання додаткових відомостей, які можуть використовуватися в службовій діяльності Держмитслужби та є важливим елементом антикорупційної складової;
 - проходження посадовими особами митних органів контрольних заходів з питань дотримання принципу доброчесності при проходженні державної служби;
 - здійснення ротації за рішенням суб'єкта призначення, оскільки такий механізм необхідний для запобігання корупційним проявам, недопущення виникнення сталих зв'язків із суб'єктами ЗЕД, встановленню тривалих корупційних мереж або особистих стосунків з місцевими громадами, які можуть вплинути на судження про посадових осіб;
- фіксації робочого процесу посадових осіб митних органів за допомогою натільних відеокамер для зниження корупційних ризиків в пунктах пропуску та для захисту честі і гідності посадових осіб митних органів.

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

Впровадження механізмів прозорості, доброчесності та усунення (мінімізації) корупційних ризиків у діяльності Держмитслужби передбачає виконання наступних заходів:

1. Протягом 2024–2025 років: виконання Антикорупційної програми Держмитслужби.
2. Протягом 2024–2026 років: надання повноважень на проведення ОРД підрозділам внутрішньої безпеки Держмитслужби.
3. Протягом 2024–2026 років: запровадження особливих умов проходження державної служби в митних органах та зміцнення доброчесності.
4. Протягом 2024–2027 років: запровадження експерименту із використання натільних відеокамер при виконанні митних формальностей.

5.2.2. Підтримка та співпраця з бізнесом

Проблеми, які потребують вирішення:

Несприятливі та непередбачувані умови для ЗЕД потребують забезпечення ефективності та вибіркової митного контролю, прискорення митного оформлення, оптимізації здійснення контрольних функцій Держмитслужби шляхом фокусування на ризикових операціях та контролі за якістю виконання митних формальностей, підвищення якості сервісних функцій Держмитслужби шляхом надання своєчасних та вичерпних консультацій з митних питань, оперативного реагування на звернення громадян та суб'єктів ЗЕД, розширення використання національної програми АЕО та системи спрощень, подолання негативного іміджу митних органів в очах суспільства.

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

Посилення підтримки бізнесу, забезпечення більш тісної співпраці та комунікацій передбачає виконання наступних заходів:

1. Протягом 2025–2026 років: розвиток комплексної служби підтримки бізнесу (HelpDesk).

2. Постійно, починаючи з 2024 року: розвиток програми АЕО, системи надання авторизацій на застосування спрощень.
3. Протягом 2024–2026 років: підвищення довіри бізнесу та громадськості, створення позитивного іміджу Держмитслужби.
4. Протягом 2024–2027 років: забезпечення балансу контрольних заходів та спрощення процедур.
5. Протягом 2024–2027 років: забезпечення єдиного підходу до митного оформлення товарів в митних органах України.

5.2.3. Розвиток міжнародного митного співробітництва

Проблеми, які потребують вирішення:

Покращення безпекової, фінансової та правоохоронної функцій Держмитслужби, підвищення ефективності митного контролю, збільшення надходжень від митних платежів та зменшення переміщення через митний кордон заборонених товарів, прискорення митних процедур в пунктах пропуску, забезпечення ритмічності роботи пунктів пропуску та прогнозованості часу перетину кордону вимагає вирішення питань:

- налагодження обміну попередньою митною інформацією про товари та транспортні засоби для прискорення їх переміщення вантажів через кордон, перевірки законності зовнішньоекономічних операцій, митної вартості товарів, виявлення ризикових зовнішньоекономічних операцій та посилення заходів щодо боротьби з контрабандою та порушеннями митних правил;
- запровадження спільного контролю у пунктах пропуску, що дозволить збільшити їх пропускну спроможність;
- перегляду домовленостей з суміжними країнами щодо кількості транспортних засобів, які мають синхронно переміщуватися через пункти пропуску (впровадження системи раннього повідомлення про виникнення надзвичайних ситуацій);
- подальшого розширення застосування процедури спільного транзиту шляхом залучення підприємств для надання авторизацій на застосування транзитних спрощень.

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

Розвиток міжнародного митного співробітництва передбачає виконання наступних заходів:

1. Протягом 2024–2029 років: забезпечення обміну попередньою митною інформацією з іншими країнами.
2. Протягом 2024–2027 років: запровадження процедур здійснення спільного контролю в пунктах пропуску з суміжними країнами.
3. Протягом 2024–2025 років: створення або оновлення систем раннього попередження про надзвичайні ситуації на кордоні.
4. Протягом 2024–2027 років: підвищення рівня використання процедури спільного транзиту.

5.2.4. Інституційний розвиток митних органів

Проблеми, які потребують вирішення:

Інституційна слабкість, недостатній рівень матеріально-технічного забезпечення митних органів погіршує якість виконання основних функцій Держмитслужбою та підвищує корупційні ризики.

На даний час в Україні реалізується європейська концепція єдиної юридичної особи для Держмитслужби. В рамках реалізації цієї концепції Держмитслужба виділяє ключові ініціативи для посилення власної інституційної спроможності.

Для створення ефективної та доброчесної митниці важливе значення має перегляд структури оплати праці.

Забезпечення фінансування програми заробітних плат має здійснюватися у розмірі достатньому для утримання митних органів, виходячи із вартості для держави операцій з митного оформлення товарів, пропуску громадян, транспорту та макропрогнозних показників на відповідний рік.

Крім того, є необхідність відновлення інституту атестації для посилення та підтримання на належному рівні кваліфікації і доброчесності посадових осіб митних органів, посилення кадрового потенціалу Держмитслужби.

Необхідним є й перевірка посадових осіб митних органів на доброчесність шляхом застосування поліграфу.

Також пріоритетом є підвищення керованості організаційної структури Держмитслужби через створення нової системи оцінки ефективності роботи шляхом впровадження каскадованої системи ключових показників ефективності, яка розкривається з верхнього рівня апарату Держмитслужби на показники територіальних митних органів та відображається в очікуваних показниках ефективності конкретної посадової особи митних органів.

Потребує вирішення питання розвитку управління ризиками в сфері пост-митного контролю, проведення документальних перевірок.

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

Загальне підвищення ефективності діяльності Держмитслужби, зниження корупційних ризиків в митній сфері, оперативне управління персоналом, покращення підзвітності та керованості роботи, оптимізація основних робочих процесів, збільшення надходжень від митних платежів передбачає виконання наступних заходів:

1. Протягом 2024–2027 років: забезпечення підвищення заробітної плати посадових осіб митних органів до ринкового рівня.
2. Протягом 2024–2025 років: запровадження нової системи ключових показників ефективності (KPI) для Держмитслужби та ІТ-рішення для автоматизації моніторингу їх виконання.
3. Протягом 2024 року: реалізація Стратегії управління персоналом Держмитслужби.
4. Протягом 2024–2025 років: підвищення ефективності пост-митного контролю, проведення документальних перевірок та інших заходів з метою дотримання вимог законодавства України з питань митної справи.

5.2.5. Розвиток ІТ та забезпечення технічними засобами митного контролю

Проблеми, які потребують вирішення:

Недостатній рівень матеріально-технічного забезпечення митних органів та автоматизації митних процедур погіршує якість виконання Держмитслужбою основних функцій, підвищує корупційні ризики та збільшує витрати часу на проведення митного контролю та оформлення.

З метою збільшення пропускної спроможності пунктів пропуску та для зменшення часу на проходження митних процедур і мінімізації впливу людського фактору під час здійснення митного контролю необхідно забезпечити посадових осіб митних органів технічними засобами митного контролю.

Інструментальний контроль транспортних засобів забезпечує істотне зменшення часу, необхідного на проведення огляду з метою встановлення відповідності товарів, які в них містяться, товарам, задекларованим до переміщення через митний кордон, а отже, збільшення пропускної спроможності у пунктах пропуску.

Сучасне технічне оснащення пунктів пропуску для оптимізації їх роботи (скануючі системи, системи інтелектуального відеоконтролю, вагові комплекси) є також умовою збільшення товарообігу з країнами ЄС та відновлення економіки зі збереженням належного контролю. Забезпечення надійності виявлення, зокрема й на виїзд з України до країн ЄС, контрабанди товарів та різних видів пов'язаних з нею правопорушень є ключовим завданням для Держмитслужби.

Розвиток і утримання митної інфраструктури потребує значного фінансування. Станом на листопад 2023 року у митницях Держмитслужби обліковується 6 806 одиниць технічних засобів митного контролю, з них у працездатному стані знаходиться 4 959 одиниць обладнання (або 73 % від загальної кількості), із яких 1670 одиниць (або 33 %) морально застаріли (експлуатуються 10 років та більше). Для першочергового забезпечення пунктів пропуску технічними засобами митного контролю орієнтовно необхідно – 352,2 млн євро, з них на скануючі системи різних типів – 273,6 млн. євро, на ваги – 0,9 млн. євро, на системи відеоконтролю – 69,5 млн. євро.

У свою чергу, розвиток митної інфраструктури напряму пов'язаний з цифровізацією Держмитслужби.

У зв'язку з отриманням Україною статусу кандидата на вступ до ЄС основним завданням на цьому етапі є синхронізація принципів роботи у більшості галузей із країнами ЄС.

Забезпечення якісно нових, зручних, надійних та прискорених процесів здійснення митної справи в Україні, які базуються на передових міжнародних практиках та рекомендаціях, може бути досягнуто шляхом побудови сучасних, гнучких, надійних, сервісно-орієнтовних інформаційно-комунікаційних систем, заміни та модернізації застарілих функціонуючих систем з урахуванням передових міжнародних практик, що базуються на законодавстві ЄС, оновлених положеннях МКУ, орієнтованих на спрощення та гармонізацію митних процедур, створення ефективного та прозорого торговельного середовища, покращення позиції України у світових рейтингах, пов'язаних із легкістю ведення бізнесу.

Для цього потрібне формування дорожньої карти цифрової трансформації та розвитку Держмитслужби у вигляді стратегічного плану.

Побудова безперервного процесу підвищення кваліфікації співробітників, формування методології розробки та впровадження програмних продуктів, що базується

на сучасних проектних підходах у сфері інформаційних технологій, цифрових трансформацій і цифровізації, забезпечення неперервності надання сервісно-орієнтовних послуг та мінімізації людського фактору у прийнятті рішень також повинні бути враховані при стратегічному плануванні.

Необхідним є підвищення якості та функціональності інформаційних систем Держмитслужби, удосконалення процесів їх створення, модернізації та підтримки, підвищення рівня захищеності від кіберзагроз шляхом стандартизації та уніфікації процедур.

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

Підвищення якості та функціональності інформаційних систем Держмитслужби, удосконалення процесів їх створення, модернізації та підтримки, підвищення рівня захищеності від кіберзагроз шляхом стандартизації та уніфікації процедур, технічне оснащення пунктів пропуску для оптимізації їх роботи передбачає виконання наступних заходів:

1. Протягом 2024–2028 років: розвиток ІТ та діджиталізація Держмитслужби.
2. Протягом 2024–2028 років: удосконалення управління інформаційними системами та технологіями Держмитслужби.
3. Протягом 2024–2029 років: розробка та впровадження нових ІТ-систем, сумісних з ІТ-рішеннями ЄС.
4. Протягом 2024–2028 років: забезпечення митних органів необхідною кількістю технічних засобів митного контролю (сканери, ваги, системи відеоконтролю).

5.3. Зміст заходів митної політики

5.3.1. Пільгове оподаткування при імпорті

Проблеми, які потребують вирішення:

Значна частка товарів, які на сьогодні імпортуються в Україну, оформлюються із застосуванням пільг, що негативно впливає на обсяг надходження митних платежів.

За дев'ять місяців 2023 року митними органами здійснено митне оформлення товарів зі звільненням від оподаткування митними платежами із застосуванням 93-х податкових преференцій.

Не всі преференції є податковими пільгами, значна частина митних платежів нарахована умовно як наслідок застосування спеціальних митних процедур, таких як наприклад митний режим переробки, проте поряд із умовно нарахованими митними платежами і пільгами, які направлені на забезпечення обороноздатності України та надання відсічі російській військовій агресії, залишаються низка пільгових режимів, від яких можливо поступово відмовляти.

З урахуванням проведеного аналізу застосування у поточному році пільг, передбачених законодавством при митному оформленні товарів, визначено наступні поточні проблеми пільгового оподаткування товарів, що ввозяться в Україну:

- не визначеність законами конкретного переліку документів, що є підставами для надання пільг при ввезенні товарів;
- не передбачення деякими законами, якими встановлено пільги, порядку контролю за цільовим використанням товарів;
- відсутність належних обґрунтувань з боку ініціаторів введення пільг;

- не подання фінансових розрахунків бюджетних витрат при підготовці законопроектів;
- відсутність системності введення пільг на державному рівні (хаотичність прийняття, невизначеність точних переліків необхідних товарів, поширення діючих пільг на нетипові групи товарів);
- введення мораторію на проведення документальних перевірок митними органами.

При опрацюванні законопроектів, що направлені на встановлення нових пільг зі сплати митних платежів, просліджується тенденція невиконання приписів Бюджетного кодексу України.

Так, відповідно до частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10 лютого 2010 року № 1861-VI, до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

При цьому пояснювальні записки до значної кількості законопроектів, що надходять на опрацювання від їх розробників, не містять фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) щодо можливих витрат державного бюджету від ненадходження митних платежів, відсутні також пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості внаслідок прийняття законопроектів.

Разом з цим, відповідно до зобов'язань України в рамках Меморандуму про економічну та фінансову політику від 19 червня 2023 року та впровадження заходів, спрямованих на забезпечення надійного бюджету 2023 року та утримання від будь-якої податкової політики, що може негативно вплинути на базу податкових надходжень у 2023 році та надалі, розширення підстав для надання пільг зі сплати митних платежів (окрім пільг, пов'язаних з ввезенням товарів оборонного призначення) не повинно відбуватися.

За результатами аналізу законодавчо встановлених пільг зі сплати митних платежів, які не впливають із міжнародних договірних зобов'язань України, умовно можна виокремити декілька блоків податкових пільг:

- пільги оборонного призначення;
- пільги, пов'язані із ввезенням лікарських засобів та медичних виробів;
- пільги, пов'язані із ввезенням технічної та гуманітарної допомоги;
- пільги, пов'язані із ввезенням товарів для певних промислових галузей;
- пільги, пов'язані із ввезенням сировини для вироблення підакцизних товарів;
- пільги, пов'язані із ввезенням певних категорій товарів.

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

Збільшення надходжень з митних платежів до бюджету можна очікувати за результатами вжиття ряду наступних заходів:

1. Постійно: підвищити ефективність контролю за правомірністю застосування звільнень від сплати митних платежів та використанням товарів за кінцевим (цільовим) призначенням;
2. У 2024 році: скасувати мораторій на проведення документальних перевірок митними органами;
3. Протягом 2024 – 2027 років: розширити застосування процедури кінцевого використання як одного з механізмів надання пільг при імпорті товарів та поширення пільгового оподаткування в рамках процедури кінцевого використання на інші види податків, зокрема, ПДВ та акцизний податок;
4. Протягом 2024–2026 років: забезпечити гармонізацію з вимогами ЄС моделі пільгового оподаткування товарів митними платежами;
5. Протягом 2024–2030 років: вдосконалити ІТ-рішення, що пов'язані з оподаткуванням товарів.

5.3.2. Гармонізація митного законодавства України до законодавства ЄС

Проблеми, які потребують вирішення:

Наближення митного законодавства України до актів права ЄС здійснюється на виконання зобов'язань України в рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), в частині наближення митного законодавства України до митного законодавства ЄС згідно з Додатком XV до цієї Угоди та з урахуванням необхідності забезпечення відповідності критеріям країни-кандидата на вступ до ЄС.

Згідно висновків Європейської комісії у звітах за лютий та листопад 2023 року найвищий рівень готовності України по розділах *acquis* ЄС (хороший рівень підготовки) забезпечено, зокрема, по розділу 29 «Митний союз».

Митне законодавство України в більшості своїй наближене до *acquis* ЄС, у тому числі у таких важливих сферах, як транзит, АЕО, митна оцінка, країна походження, захист прав інтелектуальної власності.

З метою започаткування міжнародного застосування Нової комп'ютеризованої транзитної системи (NCTS) та розширення системи транзитних спрощень було прийняте відповідне нормативно-правове підґрунтя.

До Митного кодексу України внесені зміни для досягнення європейських стандартів та інтеграції у єдиний митний простір ЄС, зокрема врегульовано процедуру складання митних декларацій на товари, які класифікуються у межах однієї товарної позиції згідно з УКТ ЗЕД, надано можливість користуватися спрощеннями під час здійснення митних формальностей усім надійним підприємствам, а не тільки АЕО, запроваджено механізм, аналогічний тому, що функціонує в ЄС, видання рішень митними органами, оцінки відповідності та моніторингу відповідності, а також правила внесення змін, перегляду, скасування, анулювання рішень та застосування «права бути почутим», запроваджено процедуру кінцевого використання тощо. Також були внесені зміни з питань використання митних декларацій та електронної транзитної системи, передбачених Конвенцією про процедуру спільного транзиту, для здійснення транзиту на умовах Митного кодексу України та зміни з метою приведення порядку визначення країни походження товарів у відповідність із Митним кодексом ЄС та забезпечення реалізації угод України про вільну торгівлю, а також зміни щодо уніфікації до європейських та північноатлантичних стандартів процедур декларування військової техніки та інших товарів.

Також для врахування підходів до класифікації товарів згідно з Комбінованою Номенклатурою ЄС, закріплених у відповідних актах права Європейського Союзу (acquis ЄС) прийнято нову редакцію Митного тарифу України, внесено зміни до порядку ведення Української класифікації товарів ЗЕД та Пояснень до Української класифікації товарів ЗЕД.

Водночас незавершеність гармонізації національного законодавства України до митного законодавства ЄС, що уповільнює євроінтеграцію та приєднання до ЄС, недостатня практична реалізація вже запроваджених в Україні європейських практик у сфері митного контролю та митних процедур не сприяють переорієнтації ЗЕД в умовах воєнного стану, наданню інструментів для розвитку внутрішнього виробництва, ускладнюють доступ вітчизняних учасників ЗЕД на європейські та світові ринки, зокрема, як підготовчий крок до єдиного митного простору з ЄС.

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

Для повної імплементації положень acquis ЄС в рамках виконання зобов'язань за Угодою про асоціацію, підтвердження виконання Україною критеріїв для країни-кандидата на вступ до ЄС у митній сфері, уніфікації проходження митних процедур з ЄС є необхідним виконання наступних заходів:

1. Протягом 2024–2026 років: розробка нового МКУ.
2. Протягом 2024–2026 років: законодавче врегулювання питань, не охоплених Митним кодексом ЄС.
3. Протягом 2026 року: оцінка відповідності митного законодавства України законодавству ЄС.

5.3.3. Розбудова правоохоронної функції митних органів

Проблеми, які потребують вирішення:

Відповідно до законодавства України за вчинення діянь, пов'язаних з незаконним переміщенням товарів через митний кордон України, настає лише адміністративна відповідальність.

У разі виявлення ознак митного правопорушення митні органи уповноважені скласти протокол про порушення митних правил та здійснити провадження в справі про порушення митних правил в рамках адміністративного провадження.

Водночас на сьогодні нагальним є питання наближення національного законодавства про адміністративну відповідальність за вчинення порушень митних правил до стандартів законодавства країн Європейського Союзу, у тому числі в частині запровадження більш гнучкого механізму притягнення осіб до адміністративної відповідальності за порушення митних правил, забезпечення індивідуалізації адміністративної відповідальності осіб, винних у вчиненні митних правопорушень, а також удосконалення норм, які визначають порядок провадження у справах про порушення митних правил.

Повноваження митних органів України порівняно з іншими правоохоронними органами є значно обмеженими (відсутня можливість негласного збору інформації, оперативного обміну інформацією, у тому числі з митними органами іноземних держав, тощо), що унеможливорює якісний збір доказів вчиненого правопорушення. Адміністративне законодавство не передбачає інституту співучасті у разі вчинення правопорушення, у зв'язку з цим фіксується правопорушення, вчинене безпосередньо виконавцем, а інші можливо причетні особи (організатори, посібники, підбурювачі тощо) фактично уникають будь-якої відповідальності.

У разі якщо виявлене правопорушення містить ознаки кримінального діяння, митні органи зобов'язані повідомити про це відповідні правоохоронні органи, які за наявності підстав уповноважені зареєструвати кримінальні провадження.

Ефективність діяльності митних органів може бути значно поліпшена за умови низки додаткових організаційних та нормативно-регуляторних заходів, вжитих на державному рівні.

Одним із першочергових заходів є запровадження кримінальної відповідальності за незаконне переміщення товарів через митний кордон України, у тому числі підакцизних товарів.

Посилення відповідальності за незаконне переміщення товарів, у тому числі підакцизних товарів, через митний кордон України матиме вагомий превентивний та виховний вплив у суспільстві, сприятиме зниженню рівня девіантної поведінки громадян.

Крім того, прогнозованим є те, що криміналізація товарної контрабанди, зважаючи на суворі покарання за її вчинення, стане стримуючим фактором для потенційно несумлінних суб'єктів ЗЕД від порушення законодавства. У свою чергу проведення експортно-імпортних операцій у відповідності до митного законодавства матиме позитивний ефект в частині забезпечення надходження митних платежів у повному обсязі.

Криміналізація відповідальності за незаконне переміщення товарів буде ефективною у поєднанні з наданням митним органам права здійснювати ОРД та проводити досудове розслідування в справах про контрабанду.

На необхідності посилення інституційної спроможності Держмитслужби постійно наголошується представниками Консультативної місії Європейського Союзу в Україні (EUAM), Місії EUBAM, інших міжнародних інституцій.

Всесвітня митна організація в звітах своєї технічної місії в грудні 2022 року та серпні 2023 року зазначила про нагальну необхідність включення Держмитслужби до переліку органів, які здійснюють ОРД та слідчу діяльність.

Як зазначено у звіті МВФ «...в доповнення до криміналізації товарної контрабанди необхідно переглянути роль та повноваження митної служби. Митниця повинна грати центральну роль в виявленні і переслідуванні контрабанди та інших суттєвих злочинів в митній зоні»⁴⁰.

У листопаді 2023 року у своєму звіті Європейська комісія наголосила на тому, що Україна має прийняти законодавство щодо криміналізації товарної контрабанди у великих розмірах та наростити адміністративний потенціал для його застосування. Також Європейською комісією зазначено, що повернення права ОРД Держмитслужбі є необхідним для підвищення її ефективності. Також необхідним є надання митним органам повноважень на проведення слідчих дій у справах про контрабанду.

Можливість виявляти протиправні діяння, пов'язані з контрабандою товарів, у тому числі з використанням оперативно-розшукових заходів, дасть змогу митним органам забезпечити оперативне та якісне розслідування кримінальних правопорушень та притягнення винних осіб до відповідальності. При цьому повноваження на здійснення ОРД сприятимуть виявленню не тільки безпосередніх виконавців, а й організаторів злочинів.

Зосередження в митному органі всього спектру повноважень, починаючи від виявлення, у тому числі шляхом здійснення оперативно-розшукових заходів,

⁴⁰ Енріко Аав, Янош Надь та Урмас Койду. Україна: Митна реформа в Національній стратегії доходів. МВФ. Вересень 2023 року.

продовжуючи документуванням та здійсненням досудового розслідування у кримінальному провадженні, закінчуючи направленням матеріалів справи суду, дасть змогу ефективно протидіяти кримінальним правопорушенням, пов'язаним з незаконним переміщенням товарів.

Реформи, необхідні для вирішення виявлених проблем:

Встановлення кримінальної відповідальності за контрабанду товарів, підвищення безпекової функції Держмитслужби шляхом її перетворення в правоохоронний орган відповідно до міжнародної практики, ефективна боротьба з недобросовісними суб'єктами ЗЕД, усунення дублювання правоохоронних функцій в митній сфері передбачає виконання наступних заходів:

1. Протягом 2024–2025 років: криміналізація контрабанди товарів.
2. Протягом 2024–2027 років: удосконалення системи адміністративної відповідальності за порушення митних правил.
3. Протягом 2024–2027 років: надання митним органам права здійснювати ОРД та проводити досудове розслідування у справах про контрабанду товарів.

6. Впровадження НСДУ

6.1. Фінансове забезпечення реалізації Стратегії

Заходи з реалізації НСДУ здійснюються протягом 2024 – 2030 років за рахунок коштів державного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, у тому числі міжнародної технічної допомоги.

6.2. Координація, моніторинг і оцінка стану реалізації Стратегії

Координацію дій з реалізації цієї НСДУ здійснює Мінфін. Він є відповідальним за проведення моніторингу реалізації НСДУ, підготовку звітності щодо стану впровадження реформ податкової та митної систем. Відповідальність за здійснення заходів з реалізації НСДУ несуть органи державної влади та місцевого самоврядування (за згодою), визначені виконавцями у індикаторах виконання заходів з її реалізації (операційному плані реалізації стратегії).

Для забезпечення ефективної імплементації реформ у податковій та митній сферах ДПС та Держмитслужба готують плани реформування зазначених служб на 2024 – 2030 роки з визначенням конкретних заходів за напрямками НСДУ та термінів їх реалізації. План реформування Державної податкової служби на 2024 – 2030 роки та План реформування Державної митної служби на 2024 – 2030 роки після їх затвердження відповідним розпорядчим документом є частиною цієї НСДУ.

Органи, відповідальні за здійснення заходів НСДУ, забезпечують своєчасність та достовірність поданих Мінфіну звітів. Звіти повинні містити аналіз діяльності органу, відповідального за здійснення заходів, та змін за рік у відповідних напрямках реалізації НСДУ, аналіз виконання заходів та їх впливу на досягнення визначеної цілі тощо.

Моніторинг стану виконання НСДУ проводиться на постійній основі шляхом узагальнення інформації про стан її реалізації та аналізу ступеня виконання індикаторів у звітному періоді.

У разі потреби, та зокрема, за результатами річного звіту реалізації НСДУ, можуть бути внесені зміни до НСДУ з відповідною зміною Планів реформування Державної податкової служби та Державної митної служби.

Додаток
до Національної стратегії доходів до 2030 року

Індикатори виконання заходів НСДУ (операційний план реалізації стратегії)

Таблиця А.1. Індикатори виконання заходів податкового адміністрування

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
4.2. «Зміст заходів податкового адміністрування»					
4.2.1 «Посилення доброчесності»					
1	4.2.1(а) «Антикорупційна програма та протидія випадкам корупції»	1	ДПС	Забезпечено попередження та усунення корупційних ризиків в діяльності ДПС:	Протягом 2023–2030 років
				— виконано Антикорупційну програму ДПС на 2023–2025 роки та заходи впливу, що визначені Реєстром ризиків;	2023–2025 роки (щороку)
				— оновлено Антикорупційну програму ДПС на 2023–2025 роки відповідно до виявлених нових корупційних ризиків, в тому числі за результатами проведення Глобального опитування;	Один раз на два роки, в разі необхідності частіше
				— впроваджено та оновлено ефективну антикорупційну стратегію, у тому числі розроблено антикорупційні акти та удосконалено податкове законодавства	Один раз на три роки, починаючи з 2026 року
		2	ДПС	Визначено ефективність проведення антикорупційної діяльності ДПС:	Протягом 2024–2026 років
				— внесено зміни до Антикорупційної програми ДПС на 2023–2025 роки в частині визначення критеріїв результативності та ефективності (за визначеними індикаторами) виконання такої програми;	2024 рік
				— проведено оцінку виконання антикорупційних заходів ДПС відповідно до індикаторів ефективності та результативності;	2026 рік
				— проінформовано громадськість про щорічні результати оцінки виконання Антикорупційної програми ДПС на 2023–2025 роки та розміщення на вебпорталі ДПС тощо	2026 рік

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		3	ДПС	Розроблено, затверджено та виконано План заходів щодо виконання Антикорупційної програми ДПС на 2023–2025 роки	Протягом 2024–2026 років
		4	ДПС	Розроблено та оприлюднено план заходів щодо усунення недоліків, виявлених за результатами дослідження думки платників податків про антикорупційну діяльність ДПС у межах Глобального опитування щодо оцінки діяльності ДПС платниками податків	Постійно, починаючи з 2025 року (один раз на два роки)
2	4.2.1(б) «Підвищення довіри громадськості та створення позитивного іміджу ДПС»	1	ДПС	Здійснено регулярне вивчення оцінки якості надання послуг та проблем, що виникають в діяльності ДПС та опубліковано результати такого опитування:	Постійно (один раз на два роки), починаючи з 2024
				— проведено Глобальне опитування щодо оцінки діяльності ДПС платниками податків за підтримки Світового банку у 2024 та 2026 роках;	
				— з 2027 року проведено раз на два роки незалежне опитування щодо оцінки діяльності ДПС;	
				— розміщено на вебпорталі ДПС результати проведених незалежних опитувань	
		2	ДПС	Розроблено методологію оцінки впливу вжитих заходів за результатами виконання плану заходів з підвищення рівня довіри до ДПС	Протягом 2024 року
		3	ДПС	Розроблено та виконано план заходів з підвищення рівня довіри до ДПС щодо врегулювання виявлених проблем в діяльності податкового органу та підвищення рівня довіри до податкової служби за результатами проведених незалежних опитувань	Постійно, починаючи з 2024 року (один раз на два роки)
		4	ДПС	Публічно прозвітовано про результати вжитих заходів виконання плану з підвищення рівня довіри до ДПС:	Постійно (щороку), починаючи з 2025 року
				— розміщено на вебпорталі ДПС звіт про виконання заходів плану з підвищення рівня довіри до ДПС.	
		5	ДПС	Здійснено оцінку впливу вжитих заходів за результатами виконання плану заходів з підвищення рівня довіри до ДПС	Постійно, починаючи з 2025 року
				— проведено оцінку впливу вжитих заходів за результатами виконання плану заходів з підвищення рівня довіри до ДПС;	Щороку

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
				— внесено зміни до плану заходів з підвищення рівня довіри до ДПС за результатами проведеної оцінки, у разі необхідності.	
4.2.2 «Підвищення рівня дотримання податкового законодавства»					
3	4.2.2(а) «Управління податковими ризиками (комплаєнс-ризиками)»	1	Мінфін; ДПС	Розроблено, прийнято за погодженням з Мінфіном методологічні документи, а також нормативно-правові та інші законодавчі акти для функціонування системи управління податковими ризиками на основі Концепції СУР	Протягом 2024 року
		2	ДПС; Мінфін	Внесено зміни до організаційної структури ДПС, необхідні для впровадження системи управління податковими ризиками:	Протягом 2024 року
				— створено й введено в дію в ДПС організаційну структуру для реалізації системи управління ризиками.	
				— укомплектовано підрозділ, відповідальний за впровадження податкового комплаєнсу, висококваліфікованими аналітиками, ІТ-фахівцями для забезпечення безперебійного функціонування системи управління податковими ризиками в ДПС;	
				— створено в ДПС Експертну комісію ДПС із застосування системи управління податковими ризиками;	
				— закріплено функції щодо управління податковими ризиками за відповідними структурними підрозділами ДПС, приведено у відповідність положення про підрозділи, посадові інструкції працівників	
		3	ДПС	Сформовано перелік податкових ризиків, здійснено підтримання його в актуальному стані та запроваджено моніторинг ідентифікованих податкових ризиків	Постійно (щороку), починаючи з 2024 року
		4	ДПС	Розроблено, затверджено та впроваджено та переглянуто на щорічній основі у відповідності до Концепції СУР та Порядку функціонування системи управління податковими ризиками у ДПС сегментарні, секторальні плани покращення комплаєнсу	Постійно, починаючи з 2024 року (щороку)
		5	ДПС	Розроблено, затверджено та впроваджено у відповідності до Концепції СУР та Порядку функціонування системи управління податковими ризиками у ДПС загального плану покращення комплаєнсу як комплексного документу щодо ідентифікації, оцінки, аналізу та мінімізації податкових ризиків	Постійно (один раз на два роки), починаючи з 2024 року

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		6	Мінфін; ДПС; Мінекономіки; Мінцифри; Мін'юст	Розроблено зміни до законодавства та підзаконних нормативно-правових актів на підставі висновків, сформованих за результатами опрацювання сегментарних, секторальних планів, загального плану вдосконалення у 2024–2025 роках (у разі виявлення питань, що потребують законодавчого врегулювання)	Протягом 2025–2026 років
		7	ДПС	Розроблено, протестовано та впроваджено інформаційно-технічні засоби підтримки системи управління податковими ризиками, в тому числі спеціалізованої системи (автоматизованої системи управління податковими ризиками), яка має стати допоміжним інструментом для підвищення ефективності та якості процесу виявлення та оцінки податкових ризиків, забезпечуватиме швидку та точну обробку великих обсягів інформації, зменшуватиме вплив людського фактору на процеси прийняття рішень.	Протягом 2024–2028 років
		8	ДПС	Здійснена підтримка зворотного зв'язку із зацікавленими сторонами щодо ефективності системи управління ризиками ДПС з метою виявлення недоліків та негайного їх усунення:	Постійно, починаючи з 2024 року
				— проведено дослідження думки платників податків щодо чинної в ДПС системи управління ризиками (зокрема щодо ефективності та якості контрольно-перевірочної роботи) в межах Глобального опитування щодо оцінки діяльності ДПС платниками податків;	Один раз на два роки
				— здійснено підтримку комунікації із зацікавленими сторонами, зокрема експертним середовищем, платниками податків тощо, шляхом проведення навчальних семінарів, просвітницьких кампаній інформування про підсумки виконання загального плану вдосконалення управління податковими ризиками, сегментарних (секторальних) планів покращення комплаєнсу за звітний період;	Постійно, протягом кожного року
				— здійснено аналіз одержаної інформації на рівні Експертної комісії ДПС, розроблено та впроваджено заходи реагування на виявлені недоліки та підтримання комунікації щодо їх виконання	Щороку
		9	ДПС	Підвищено кваліфікацію персоналу ДПС та професійних навичок, необхідних для виконання їх посадових обов'язків з урахуванням вимог системи управління податковими ризиками	Постійно, починаючи з 2024 року (щороку)

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		10	ДПС	Отримано доступ ДПС до банківської таємниці, таємниці надавача платіжних послуг про обсяг та обіг коштів/електронних грошей на рахунках	Протягом 2025–2027 років, після реалізації інших заходів ⁴¹
4	4.2.2(b) «Удосконалення процесів організації та проведення документальних і фактичних перевірок»	1	ДПС	Удосконалено методики перевірки дотримання платниками податків податкового законодавства в цілому та окремих методик проведення перевірок достовірності, повноти нарахування та сплати податків, зборів (окремо за кожним податком, збором)	Протягом 2023–2027 років
		2	ДПС	Розроблено, протестовано та впроваджено ІТ-рішення для обробки даних стандартного аудиторського файлу (SAF-T UA), зокрема:	Поступово протягом 2024–2026 років
				– з 2025 року – впроваджено ІТ-рішень для обробки даних SAF-T UA для великих платників податків (запуск у використання системи «Е-аудит»);	
				– з 2027 року – впроваджено ІТ-рішень для обробки даних SAF-T UA для всіх платників податків, які є платниками ПДВ.	
		3	ДПС	Розроблено нові та удосконалено існуючі алгоритми/тести для аналізу даних SAF-T UA	Постійно (щороку)
		4	ДПС	Підвищено кваліфікацію персоналу ДПС та професійних навичок, необхідних для виконання їх посадових обов'язків із проведення електронного аудиту. Визначено потреби у підготовці персоналу, підготовлено навчальні програми/програми підвищення кваліфікації, проведено навчання персоналу ДПС роботі в інформаційно-комунікаційній системі «Е-аудит», тощо	Постійно протягом кожного року, починаючи з 2024 року
		5	Мінфін; ДПС; Мінекономіки; Мінцифри; Мін'юст	Підготовлено законодавчі зміни, щодо впровадження Е-аудиту, зокрема, щодо обов'язкового подання усіма великими платниками податків, а в подальшому усіма платниками податку на додану вартість, стандартного аудиторського файлу (SAF-T UA). Внесено зміни до підзаконних нормативно-правових актів з метою їх приведення у відповідність до законодавчих змін	Протягом 2024–2027 років
		6	ДПС	Розроблено програмне забезпечення щодо цифровізації формування матеріалів фактичних перевірок	Протягом 2023–2025 років

⁴¹ Після реалізації заходів щодо побудови, удосконалення системи захисту інформації в ДПС, передбачених підпунктом підрозділом 4.2.3(b) «Безпека використання даних та доступ до інформації про обсяг та обіг коштів платників податків на їх рахунках у банках»)

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		7	ДПС	Підвищено кваліфікацію персоналу ДПС та професійні навички, необхідні для виконання їх посадових обов'язків із цифровізації матеріалів фактичних перевірок. Визначено потреби у підготовці персоналу, підготовлено навчальні програми/програми підвищення кваліфікації	Постійно, починаючи з 2024 року (щороку)
		8	ДПС	Забезпечено підтримку зворотного зв'язку із заінтересованими сторонами щодо удосконалення процесів організації та проведення документальних і фактичних перевірок з метою виявлення недоліків та їх усунення:	Постійно, починаючи з 2024 року
				— проведено дослідження думки платників податків щодо якості контрольно-перевірочної роботи в ДПС в межах Глобального опитування щодо оцінки діяльності ДПС платниками податків	Один раз на два роки
				— забезпечено комунікацію із зовнішніми заінтересованими сторонами, експертним середовищем, платниками податків тощо шляхом проведення роз'яснювальної кампанії, навчальних семінарів, та популяризації застосування нових методів і підходів до проведення документальних та фактичних перевірок	Постійно, протягом кожного року
5	4.2.2(с) «Автоматизація процедур податкового контролю за трансфертним ціноутворенням»	1	ДПС	Завершено розробку, протестовано та впроваджено ІКС «Автоматизована система роботи з великими масивами даних для проведення аналізу ризиків з трансфертного ціноутворення»	Протягом 2024 року
		2	ДПС	Проведено навчання щодо роботи в ІКС «Автоматизована система роботи з великими масивами даних для проведення аналізу ризиків з трансфертного ціноутворення»	Протягом 2024–2025 років
6	4.2.2(d) «Обмін інформацією для податкових цілей»	1	ДПС	Отримано позитивну оцінку Глобального форуму ОЕСР щодо зрілості системи управління інформаційною безпекою	Протягом 2024 року
		2	ДПС	Розроблено, протестовано та впроваджено ІКС «Обмін інформацією з іноземними компетентними органами» з подальшою інтеграцією в ІКС ДПС	Протягом 2024–2026 років
		3	ДПС	Здійснено контроль за поданням платниками податків-резидентами України (материнськими компаніями) звітів в розрізі країн, та забезпечено аналіз повноти і достовірності інформації, наданої у цих звітах	Постійно (щороку), починаючи з 2024 року

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		4	ДПС	Здійснено моніторинг звітів в розрізі країн, отриманих від держав-партнерів, для підвищення рівня податкового контролю	Постійно (щороку) після проходження Глобального форуму ОЕСР
		5	ДПС	Проведено моніторинг звітів про підзвітні рахунки за Загальним стандартом звітності (CRS), отриманих від держав-партнерів, з метою підвищення рівня податкового контролю за податковими зобов'язаннями податкових резидентів України	Постійно (щороку), після проходження Глобального форуму ОЕСР
		6	ДПС	Здійснено контроль за поданням платниками податків-резидентами України (підзвітними фінансовим установами) звітів про підзвітні рахунки за Загальним стандартом звітності (CRS)	Постійно (щороку) , після початку здійснення міжнародного обміну звітами про фінансові рахунки із партнерами по обміну
	4.2.2(е) «Удосконалення адміністрування акцизного податку»	1	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Розроблено проекти законів та підзаконних нормативно-правових актів, необхідних для реалізації законодавчого врегулювання відображення даних про власників пального в автоматизованій системі контролю за обігом пального та спирту етилового (СЕА РПСЕ)	Протягом 2024–2025 років
		2	ДПС; Мінфін; Мінцифри	Впроваджено ІТ-рішення для вдосконалення автоматизованої системи контролю за обігом пального та етилового спирту	Протягом 2024–2025 років
		3	Мінфін; Мінцифри; ДПС; ЦОВВ	Розроблено підзаконні акти щодо впровадження автоматизованої системи контролю за обігом алкогольних напоїв, тютюнових виробів і рідин, що використовуються в електронних сигаретах (електронна простежуваність, Закон України від 29 червня 2023 року № 3173-ІХ).	Протягом 2024–2025 років
		4	Мінцифри; ДПС; Мінфін	Впроваджено ІТ-рішення, необхідні для функціонування Електронної системи контролю за обігом тютюнових виробів, алкогольних напоїв та рідин, що використовуються в електронних сигаретах	Протягом 2024–2025 років
		5	Мінцифри, ДПС;	Забезпечено функціонування Електронної системи контролю за обігом тютюнових виробів, алкогольних напоїв і рідин, що використовуються в електронних сигаретах	Починаючи з 2025 року
8	4.2.2(ф) «Усунення проблем із збором, передачею, зберіганням та аналізом даних про проведені розрахункові операції»	1	ДПС; НБУ	Удосконалено технологію передачі даних з РРО до ДПС та забезпечено передачу від СОД РРО до РРО повідомлень про отримання та результати валідації електронних документів	Протягом 2024 року

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		2	Мінфін; Мінцифри; ДПС; Держспецзв'язку	Розроблено зміни до законодавства, спрямовані на удосконалення процедур збору, передачі, зберігання та аналізу даних про проведені розрахункові операції, а також запровадження альтернативного (порівняно з технологією НБУ) способу захисту та передачі до ДПС даних, що формуються РРО	Протягом 2024–2027 років
		3	ДПС	Доопрацьовано ІКС ДПС для забезпечення прийому даних РРО відповідно до нового порядку передачі	Протягом року після запровадження альтернативного порядку передачі даних РРО до ДПС
		4	ДПС	Доопрацьовано ІКС ДПС з метою завершення створення аналітичної складової СОД РРО, а також для виявлення та усунення причин неможливості обробки даних, що надходять від РРО та ПРРО	Протягом 2024 року
9	4.2.2(g) «Покращення роботи з податковим боргом фізичних та юридичних осіб»	1		Удосконалено процедуру стягнення коштів з банківських рахунків боржників, шляхом налагодження інформаційної взаємодії ДПС з Держказначейством та банками щодо направлення електронних платіжних інструкцій (інкасових доручень) на примусове списання (стягнення) коштів з рахунків платника у банках:	Протягом 2024 року
			Мінфін; НБУ; ДПС; Держказначейство	— Розроблено зміни до підзаконних нормативно-правових актів	
			ДПС; Держказначейство	— Розроблено, протестовано та впроваджено механізм електронної взаємодії з надавачами платіжних послуг у процесі формування органами ДПС, надсилання та виконання платіжних інструкцій на примусове списання коштів з рахунків платників податків, які мають податковий борг.	
		2	ДПС	Розроблено, протестовано та впроваджено підсистему «Робота з боргом» ІКС ДПС	Протягом 2024–2025 років
		3	Мінфін; ДПС; Мінекономіки; Мінцифри; Мін'юст	Розроблено зміни до законодавства та підзаконних нормативно-правових актів щодо:	Протягом 2025–2027 років, після реалізації інших заходів ⁴²

⁴² Після реалізації заходів щодо побудови, удосконалення системи захисту інформації в ДПС, передбачених підрозділом 4.2.3(b) «Безпека використання даних та доступ до інформації про обсяг та обіг коштів платників податків на їх рахунках у банках» та заходів щодо впровадження системи управління податковими ризиками (комплаєнс-ризиків) та електронного аудиту (Е-аудит), передбачених підрозділами 4.2.2(a) «Управління податковими ризиками (комплаєнс-ризиками)» та 4.2.2(b) «Удосконалення процесів організації та проведення документальних і фактичних перевірок»

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
				— надання податковим органам прав та обов'язків щодо сегментації категорій боржників та пріоритезації погашення податкового боргу платників податків;	
				— надання можливості погашення (стягнення) податкового боргу за рішенням керівника органу ДПС без рішення суду;	
				— посилення адміністративних повноважень податкових органів щодо погашення податкового боргу, арешту рахунків (майна) без рішення суду, тощо;	
				— збільшення строку давності для стягнення податкового боргу (з 3 до 6 років);	
				— запровадження обов'язкового електронного листування з платниками податків з питань, що стосуються повідомлень про наявність податкового боргу та застосування визначених Податковим кодексом України процедур його стягнення;	
				— запровадження безтермінової дії платіжної інструкції (до повного погашення податкового боргу);	
				— спрощення процедури розстрочення та відстрочення податкових зобов'язань/податкового боргу для юридичних та фізичних осіб;	
				— розкриття для органів ДПС банківської таємниці про наявність та рух коштів на рахунках боржника	
		4	ДПС	Удосконалено підсистему «Робота з боргом» ІКС ДПС	Після виконання заходу № 3 цього підрозділу
		5	ДПС	Підвищено кваліфікацію персоналу податкових органів та професійних навичок, необхідних для виконання їх посадових обов'язків з урахуванням вимог системи управління податковим боргом.	Постійно, починаючи з 2024 року (щороку)
4.2.3 «Цифровізація та дані»					
10	4.2.3(а) «ІТ-консолідація інформаційних ресурсів та забезпечення їх адміністрування незалежним адміністратором»	1	Мінфін; Держаудитслужба; Держказначейство; Держмитслужба; ДПС; Держфінмоніторинг	Внесено зміни до Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами на період до 2025 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 листопада 2021 № 1467-р та узгоджено цю Стратегію з НСДУ.	Протягом 2024 року

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		2	ДПС; Мінфін	Створено довгостроковий План цифрового розвитку ДПС до 2030 року у відповідності до НСДУ.	Протягом 2024 року
		3	Мінфін; Державна установа «Відкриті публічні фінанси»	Впроваджено систему управління інформаційної безпеки в ІТ-установі, впроваджено стандарт ISO/IEC 27001:2005 та проведено сертифікаційний аудит на відповідність системи управління інформаційної безпеки вимогам стандарту ISO.	Протягом 2024–2025 років
		4	Мінфін; Державна установа «Відкриті публічні фінанси»; Держаудитслужба; Держказначейство; Держмитслужба; ДПС; Держфінмоніторинг	Побудовано єдину інформаційно-комунікаційну систему для суб'єктів системи управління державними фінансами.	Протягом 2024–2025 років
		5	Мінфін; Державна установа «Відкриті публічні фінанси»; Держаудитслужба; Держказначейство; Держмитслужба; ДПС; Держфінмоніторинг	Забезпечено ІТ-консолідацію інформаційних ресурсів суб'єктів системи управління державними фінансами, зокрема ДПС на рівні Мінфіну та забезпечено адміністрування цих інформаційних ресурсів незалежним адміністратором (ІТ-установою).	Протягом 2025–2030 років
11	4.2.3(б) «Безпека використання даних та доступ до інформації про обсяг та обіг коштів платників податків на їх рахунках у банках»	1	Мінфін; ДПС	Розроблено концепцію використання податковими органами (персоніфікованої) деперсоніфікованої інформації про платників податків.	Протягом 2024 року
		2	Мінфін; ДПС	Внесено зміни до законодавства України в частині встановлення правил використання податковими органами (персоніфікованої) деперсоніфікованої інформації про платників податків.	Протягом 2024–2025 років
		3	Мінфін; Державна установа «Відкриті публічні фінанси»; ДПС	Визначено адміністратора ІТ-платформи, яка буде забезпечувати функціонування окремого захищеного контуру.	Протягом 2024 року

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		4	Мінфін; Державна установа «Відкриті публічні фінанси»; ДПС	Створено в єдиній інформаційно-комунікаційній системі системи управління державними фінансами окремого захищеного контуру, з кодуванням (декодуванням) відкритих на сьогодні персональних ідентифікаторів платників податків з метою забезпечення функціонування інформаційних систем контролюючих органів в режимі обробки деперсоніфікованої інформації про таких платників податків.	Протягом 2025–2026 років
12	4.2.3(с) «Інтеграція інформаційно-комунікаційних систем ДПС із системами ЄС»	1	ДПС; Мінфін	Забезпечено інтеграцію з Європейськими системами ПДВ, відшкодування ПДВ, моніторингу руху акцизних товарів.	Протягом 2024–2030 років
		2	ДПС; Мінфін	Забезпечено підключення України до системи безпекового обміну інформацією між податковими адміністраціями країн ЄС.	Протягом 2024–2030 років
		3	ДПС; Мінфін	Забезпечено інтеграцію із системою транскордонних онлайн-продажів B2C, центральною електронною системою платіжної інформації «Central Electronic System of Payment information» (CESOP) для виявлення можливого шахрайства з ПДВ в електронній комерції, що здійснюється продавцями, створеними в інших державах-членах чи країнах, що не входять до ЄС.	Протягом 2024–2030 років
		4	ДПС; Мінфін	Забезпечено інтеграцію з європейською системою моніторингу руху акцизних товарів – «Excise Movement and Control System» (EMCS).	Протягом 2024–2030 років
4.2.4 «Організаційні та кадрові заходи ДПС»					
13	4.2.4(а) «Перегляд організаційної структури ДПС»	1	ДПС; Мінфін	Запроваджено ефективну організаційну структуру, що побудована за функціональним принципом:	Протягом 2024 року
				— здійснено функціональне обстеження ДПС та її територіальних органів;	
				— за результатами проведеного функціонального обстеження затверджено зміни до організаційних структур та штатних розписів апарату ДПС та її територіальних органів з метою оптимізації штатної чисельності;	
				— здійснення аналізу, формування переліку функцій (процесів) ДПС, в тому числі з урахуванням переліку функцій (процесів) з Реєстру ризиків, який є додатком до Антикорупційної програми ДПС на 2023 – 2025 роки, що потребують автоматизації	

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		2	ДПС; Мінфін	Забезпечено гарантії незалежності уповноважених підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції, впроваджено ефективну систему відомчого контролю стану організації роботи структурних підрозділів ДПС та територіальних органів ДПС:	Протягом 2024 року
				— забезпечено внесення пропозицій щодо зміни граничної чисельності працівників апарату ДПС та територіальних органів ДПС шляхом перерозподілу чисельності за рахунок зменшення чисельності територіальних органів в наслідок ліквідації уповноважених підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції та забезпечення відомчого контролю, та збільшено чисельність відповідних підрозділів апарату ДПС, забезпечено їх безпосереднє підпорядкування Голові ДПС;	
				— забезпечено затвердження та погодження з Міністром фінансів змін до структури територіальних органів ДПС;	
				— затверджено зміни до організаційних структур та штатних розписів апарату ДПС та територіальних органів ДПС.	
		3	ДПС; Мінфін	Здійснено регіональну консолідацію окремих структурних підрозділів територіальних органів (ДП) зі зменшенням площ офісних приміщень:	Протягом 2024–2025 років
				здійснено організаційні заходи щодо регіональної консолідації ДП, зокрема затверджено новий перелік ДП, зміни до організаційних структур та штатних розписів територіальних органів ДПС тощо;	
		4	ДПС; Мінфін	Здійснено консолідацію міжрегіональних управлінь ДПС по роботі з великими платниками податків в єдину організаційну структуру: здійснено організаційні заходи щодо консолідації міжрегіональних управлінь по роботі з великими платниками податків, розроблено та погоджено з Міністром фінансів структуру єдиного офісу по роботі з великими платниками податків, затверджено його організаційну структуру та штатний розпис тощо.	Протягом шести місяців після припинення військового стану, але не раніше 2025–2026 років
		5	ДПС	Розроблено та затверджено План відновлення ДПС після припинення/скасування воєнного стану з метою визначення загального переліку дій податкового органу, в тому числі щодо відновлення роботи офісів, які наразі знаходяться на територіях активних бойових дій та тимчасово окупованих територіях.	Протягом трьох місяців після припинення військового стану
		6	ДПС	Розроблено, затверджено та виконано План інформаційної компанії щодо впровадження та реалізації реформ та управління змінами, як викладено у відповідних підрозділах розділу 4.2 «Зміст заходів податкового адміністрування» з	Постійно, починаючи з 2024 року (щорічно)

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
				метою підвищення рівня довіри громадськості та платників податків до ДПС.	
		7	ДПС	Визначено завдання для державних службовців, які забезпечують розробку (участь у розробці) стратегії розвитку ДПС та плану заходів з її реалізації, та забезпечення їх виконання, у т. ч. щодо виконання НСД.	Протягом місяця після надходження НСДУ до ДПС на виконання
14	4.2.4(б) «Вдосконалення кадрової політики ДПС»	1	ДПС	Визначено потреби у професійному навчанні державних службовців органів ДПС відповідно до індивідуальних програм професійного розвитку державного службовця, підвищено кваліфікацію працівників органів ДПС та розвиток професіональних навичок, необхідних для виконання їх посадових обов'язків, у тому числі щодо реалізації реформ та управління змінами, як викладено у відповідних підрозділах розділу 4.2 «Зміст заходів податкового адміністрування».	Постійно, починаючи з 2024 року (щороку)
		2	ДПС	Розроблено та впроваджено модель управління людськими ресурсами на основі компетенцій:	Постійно, починаючи з 2024 (щороку)
				— розроблено та видано розпорядчий документ ДПС щодо затвердження компетенцій (як інструмент для членів конкурсних комісій під час відбору на посади державної служби);	
				— складено індивідуальні програми професійного розвитку державних службовців ДПС з урахуванням затверджених компетенцій;	
				— організовано професійне навчання державних службовців ДПС та оцінювання службової діяльності державних службовців на ДПС основі затверджених компетенцій.	
		3	ДПС; Державний податковий університет	Проведено навчання працівників ДПС на базі Державного податкового університету (відповідно до бюджетного фінансування): розроблено та запроваджено спеціальні професійні (сертифікатні) програми підвищення кваліфікації для державних службовців органів ДПС.	Постійно, починаючи з 2025 року (щороку)
		4	ДПС	Вдосконалено системи управління ефективністю персоналу ДПС:	Протягом 2024–2026 років
				— розроблено, протестовано та впроваджено автоматизований моніторинг виконання завдань і ключових показників ефективності, результативності та якості службової діяльності державних службовців	
		5	ДПС	Удосконалено системи електронного документообігу в ДПС	Протягом 2025–2026 років

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		6	ДПС	Розроблено заходи щодо повернення персоналу, його добору до відновлених офісів, які наразі знаходяться на територіях активних бойових дій та тимчасово окупованих територіях, повернення на роботу працівників ДПС, які наразі призвані на військову службу.	Протягом трьох місяців після припинення військового стану, одночасно з виконанням інших заходів ⁴³
		7	ДПС	Переглянуто завдання і ключові показники ефективності, результативності та якості службової діяльності для державних службовців, які забезпечують розробку (участь у розробці) стратегії розвитку ДПС та плану заходів з її реалізації, та забезпечення їх виконання, у т. ч. щодо виконання НСД.	Упродовж кварталу після надходження НСДУ до ДПС на виконання

⁴³ Одночасно з виконанням заходу щодо розроблення та затвердження Плану відновлення ДПС після припинення/скасування воєнного стану з метою визначення загального переліку дій податкового органу, передбаченого підрозділом 4.2.4(а) «Перегляд організаційної структури ДПС».

Таблиця А.2. Індикатори виконання заходів податкової політики

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
4.3. «Зміст заходів податкової політики»					
4.3.1 «Реформа спрощеної системи оподаткування»					
1	4.3.1 «Реформа спрощеної системи оподаткування»	1	Мінфін; ДПС	Для юридичних осіб третьої та четвертої груп ССО ставки єдиного податку збільшено до значення, еквівалентного розміру звичайної ставки ПнП.	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
				Друга та третя групи ССО для фізичних осіб-підприємців об'єднані в одну групу.	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
				Для платників ССО об'єднаної другої групи встановлено ставки податку від обсягу отриманого доходу на основі диференційованої шкали для окремих видів діяльності.	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
				Для платників ССО об'єднаної другої групи встановлено обов'язок застосування реєстраторів розрахункових операцій.	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
				Для платників першої групи ССО встановлено ставку податку від обсягу отриманого доходу.	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
				Скорочено перелік видів діяльності, дозволених для участі в першій групі ССО.	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
				Для усіх платників ССО встановлено обов'язок реєстрації в системі оподаткування ПДВ у разі досягнення порогу реєстрації платником ПДВ.	
				Запроваджено обов'язок щодо ведення обліку та документального підтвердження походження товарів.	
				Для селянських фермерських господарств (фізичних осіб) четвертої групи ССО розширено базу оподаткування.	Починаючи з року, у якому буде запроваджено оподаткування землі на основі її масової оцінки

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
4.3.2 «Зміна моделі оподаткування доходів фізичних осіб»					
2	4.3.2 «Зміна моделі оподаткування доходів фізичних осіб»	1	Мінфін; ДПС	Встановлено прогресивну шкалу ставок ПДФО.	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
				Проведено заміну мінімального неоподаткованого доходу на надання персональної соціальної допомоги особам з низьким рівнем доходу.	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
				Пільги з ПДФО, спеціальні умови оподаткування та виключення з податкової бази переглянуто з метою їх раціоналізації та впорядкування.	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
				Впроваджено ефективну стимулюючу систему податкових вирахувань (повернень сплачених податків) пов'язаних із витратами платників.	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
		2	Мінфін; ДПС	Знівельовані чинники для підміни офіційних трудових відносин цивільно-правовими відносинами із фіктивними самозайнятими особами	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
		3	Мінфін; ДПС	Контролюючим органам надано доступ до банківської інформації про рух коштів на рахунках платників податків.	Через рік після виконання заходів визначених підрозділом 4.2.3(b)
4.3.3 «Удосконалення законодавства щодо оподаткування прибутку підприємств»					
3	4.3.3(а) «Ефективне використання податкових стимулів для заохочення післявоєнної відбудови та реінвестування капіталу»	1	Мінфін; ДПС; Мінекономіки; Мінстратегпром	Переглянуто режими інвестиційного стимулювання з метою скасування пільг з ПнП. Визначено новий підхід, що базується на витратах шляхом запровадження норм щодо повного вирахування витрат (миттєвої амортизації).	Протягом 2024–2025 років
		2	Мінфін; ДПС; Мінекономіки; Мінстратегпром	Визначено перелік активів, щодо яких можуть застосовуватися правила миттєвої амортизації.	Протягом 2024–2025 років

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		3	Мінфін; ДПС; Мінекономіки; Мінстратегпром	Припинено запровадження вузько спрямованих та дорогих інвестиційних податкових пільг. Розглянуто можливість застосування пільги, обмеживши її певним відсотком від загальних податкових зобов'язань платника податків, щоб гарантувати, що ефективні податкові ставки бенефіціарів залишатимуться вище 15 % мінімальної ставки оподаткування.	Протягом 2024–2030 років
4	4.3.3(b) «Приведення правил корпоративного оподаткування у відповідність до законодавства ЄС»	1	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Прийнято Закон України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо імплементації правил протидії практикам ухилення від сплати податків, які мають безпосередній вплив на функціонування ринку ЄС і України (імплементація Директиви ATAD), та підзаконні нормативно-правові акти.	Протягом 2024–2025 років
		2	Мінфін; ДПС	Забезпечено проведення заходів, спрямованих на посилення спроможності компетентних органів з питань міжнародного оподаткування та застосування законодавства ЄС у сфері корпоративного оподаткування (проведено тренінги та семінари за участі міжнародних експертів ОЕСР, EU Public Finance Management Support Programme for Ukraine (EU4PFM) та Світового банку).	Протягом 2024–2025 років
		3	Мінфін; ДПС	Розроблено та видано узагальнюючі податкові консультації з питань застосування нових правил оподаткування пов'язаних з протидією практикам ухилення від сплати податків (GAAR)	Протягом 2025 року
		4	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Внесено зміни до Податкового кодексу України з метою імплементації Директиви про материнські та дочірні компанії і Директиви про відсотки та роялі	Протягом 2026 року
		5	Мінфін; ДПС	Проведено оцінку можливих втрат бюджету у зв'язку із транспозицією норм Директиви про материнські та дочірні компанії і Директиви про відсотки та роялі до національного законодавства. Підготовка аналітичних матеріалів для перемовин	Протягом 2025–2026 років
		6	Мінфін; ДПС	Запроваджена модель оцінки ефективності правил BEPS відповідно до Дії 11 Плану дій BEPS.	Протягом 2024–2026 років
5	4.3.3(c) «Впровадження правил щодо двокомпонентного рішення»	1	Мінфін; ДПС	Здійснено приєднання до Багатосторонньої Конвенції (MLC) щодо запровадження Amount A (Сума A) Pillar 1.	Протягом 2024–2027 років
		2	Мінфін; ДПС	Здійснено приєднання до Багатостороннього Інструменту (MLI) щодо запровадження правила Subject to Tax Rule (STTR)	Протягом 2024–2027 років

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		3	Мінфін; ДПС	Розроблено проекти Законів та підзаконних нормативно-правових актів, необхідних для впровадження правил щодо двокомпонентного рішення ОЕСР (Two-Pillar Solution).	Протягом 2024–2027 років
6	4.3.3(d) «Удосконалення правил трансфертного ціноутворення»	1	Мінфін; ДПС	Розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо подальшого удосконалення правил трансфертного ціноутворення» з метою приведення правил трансфертного ціноутворення в Україні у відповідність до положень Настанов ОЕСР щодо трансфертного ціноутворення для транснаціональних компаній та податкових служб у редакції 2022 року.	Протягом 2024 року
7	4.3.3(e) «Оподаткування непередбачених прибутків»	1	Мінфін; ДПС; Мінекономіки	Проведено детальне обговорення принципів оподаткування надприбутків суб'єктів господарювання, включаючи вказівки щодо надзвичайних обставин, в яких такі податки можуть застосовуватись.	Протягом 2024 року
		2	Мінфін; ДПС; Мінекономіки	Підготовлено економічне обґрунтування та моделювання впливу оподаткування непередбачених прибутків на інвестиційну привабливість України та збереження конкурентної нейтральності.	Протягом 2024 року
4.3.4 «Вирішення питань, пов'язаних із застосуванням міжнародних договорів про уникнення подвійного оподаткування»					
8	4.3.4 «Вирішення питань, пов'язаних із застосуванням міжнародних договорів про уникнення подвійного оподаткування»	1	Мінфін; ДПС	Проведено аналіз діючих МПДУ на предмет їх ефективності та дієвості щодо захисту податкової бази України	Протягом 2024 року
		2	Мінфін	Розроблено проект еталонного МПДУ, що враховуватиме національні економічні інтереси України	Протягом 2025–2027 років
		3	Мінфін; ДПС	Проведено аналіз національного податкового законодавства та розроблено законопроект з метою усунення невідповідності національного законодавства правилам міжнародного оподаткування	Протягом 2024–2025 років
		4	Мінфін; ДПС	Розроблено проект змін до законодавства щодо удосконалення процедури взаємного узгодження для забезпечення дотримання Україною зобов'язань за Угодою про уникнення подвійного оподаткування відповідно до рекомендацій Дії 14 Плану дій BEPS.	Протягом 2024 року
		5	Мінфін	Підготовлено, узгоджено з договірними державами та оприлюднено на офіційному сайті Мінфіну синтезовані тексти МПДУ з врахуванням впливу положень MLI	Протягом 2024 року

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		6	Мінфін	Розроблено та видано узагальнюючі податкові консультації з питань застосування норм міжнародного оподаткування	Протягом 2024–2030 років
4.3.5 «Гармонізація із законодавством ЄС щодо ПДВ»					
9	4.3.5 «Гармонізація із законодавством ЄС щодо ПДВ»	1	Мінфін; ДПС; Держмитслужба; ЦОВВ	Приведено податкові пільги у відповідність до вимог Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року про спільну систему податку на додану вартість	Протягом 2025–2027 років
		2	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Здійснено аналіз знижених ставок ПДВ та приведено у відповідність до вимог Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року про спільну систему податку на додану вартість	Протягом 2025–2027 років
		3	Мінфін; ДПС	Модернізовано системи адміністрування ПДВ з урахуванням вимог законодавства ЄС	Протягом 2025–2030 років
4.3.6 «Реформа акцизного оподаткування»					
10	4.3.6 «Реформа акцизного оподаткування»	1	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Приведено ставки податків на тютюнові вироби в євро.	Протягом 2024–2029 років
		2	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Продовжено графік наближення до мінімальних акцизів для забезпечення повного наближення до 2029 року.	Протягом 2024–2029 років
		3	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Приведено рівень оподаткування акцизним податком на пальне у відповідність до мінімальних стандартів ЄС, шляхом підвищення ставок протягом 5-річного періоду	Протягом 2024–2029 років
		4	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Запроваджено мінімальні ставки акцизного податку, встановлених у ЄС, для алкогольних напоїв.	Протягом 2028 року
		5	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Запроваджено акцизний податок на підсолоджені цукром напої	Протягом 2027 року
		6	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Проведено аналіз світового досвіду по роботі з автоматами з продажу тютюнових виробів, як інструменту боротьби з тіньовим ринком	Протягом 2024–2028 років
		7	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Розроблено підзаконні акти щодо впровадження автоматизованої системи контролю за обігом алкогольних напоїв, тютюнових виробів і рідин, що використовуються в електронних сигаретах (електронна простежуваність, Закон України від 29 червня 2023 року № 3173-IX) та впроваджено ІТ-рішення, необхідні для функціонування Електронної системи контролю за обігом тютюнових виробів, алкогольних напоїв та рідин, що використовуються в електронних сигаретах	Протягом 2024–2025 років

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
4.3.7 «Оподаткування екологічним податком викидів двоокису вуглецю»					
11	4.3.7 «Оподаткування екологічним податком викидів двоокису вуглецю»	1	Міндовкілля; Мінфін; Міненерго; ДПС	Розроблено модель оподаткування екологічним податком викидів двоокису вуглецю щодо переходу від оподаткування цим податком фактичних обсягів викидів двоокису вуглецю до оподаткування обсягів видобутку (імпорту) викопного палива (нафта, газ, вугілля, тощо) в залежності від вмісту двоокису вуглецю.	Протягом 2024–2025 років
		2	Міндовкілля; Мінфін; Міненерго; ДПС	Визначено графік впровадження змін до екологічного та до податкового законодавства на підставі розробленої моделі.	Протягом 2024–2025 років
4.3.8 «Реформування законодавства щодо рентних платежів»					
12	4.3.8(a) «Реформування рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України»	1	Мінфін; Мінцифри; НКЕК (за згодою); ДПС	Скасовано усі підвищуючі та понижуючі коефіцієнти, які застосовуються до ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України для стільникового зв'язку.	Протягом 2024 року
13	4.3.8(b) «Реформування режиму оподаткування видобувного сектору»	2	Мінфін; Міненерго; Міндовкілля; Держгеонадра; ДПС	Розроблено законодавчі зміни щодо обмеження часу, протягом якого свердловина може вважатися новою в цілях оподаткування рентною платою за користування надрами для видобування газу природного.	Протягом 2024 року
14	4.3.8(b) «Реформування режиму оподаткування видобувного сектору»	3	Мінфін; ЦОВВ	Здійснено аналіз та оцінювання оподаткування видобувних галузей у відповідності до потреб післявоєнної відбудови країни	У післявоєнний період
4.3.9 «Посилення функцій органів місцевого самоврядування в частині адміністрування податків, які зараховуються до місцевих бюджетів»					
15	4.3.9 «Посилення функцій органів місцевого самоврядування в частині адміністрування податків, які зараховуються до місцевих бюджетів»	1	Мінфін; Мінінфраструктури; ДПС	Підготовлено законодавчі зміни щодо надання додаткових повноважень ОМС в частині адміністрування місцевих податків і зборів.	Протягом 2024 року
		2	ОМС (за згодою)	Встановлено в законодавчому порядку обов'язок ОМС провести інвентаризацію об'єктів нерухомого майна та земельних ділянок на предмет їх наявності в державних реєстрах, як об'єктів оподаткування майновими податками.	Протягом 2024–2025 років

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		3	ОМС (за згодою); Мінюст	Законодавчо закріплено повноваження ОМС щодо наповнення інформаційних баз Мінюсту інформацією про зареєстровані об'єкти та власників нерухомого майна, перенесеною з паперових носіїв, що міститься в архівах ОМС.	Протягом 2024–2025 років
		4	Мін'юст; ОМС (за згодою)	Законодавчо закріплено обов'язок Мінюсту щодо актуалізації даних Державного реєстру речових прав на нерухоме майно на підставі наданої ОМС інформації про зареєстровані об'єкти та власників нерухомого майна.	Постійно, починаючи з 2024
		5	ДПС; ОМС (за згодою)	Законодавчо закріплено право ОМС отримувати доступ до інформаційних баз ДПС щодо об'єктів та суб'єктів оподаткування місцевими податками і зборами, зареєстрованими на території відповідних місцевих громад.	Постійно, починаючи з 2024
		6	ДПС; ОМС (за згодою)	Встановлено законодавчі підстави для проведення перевірки контролюючими органами на підставі зібраної ОМС інформації щодо власників або користувачів нерухомого майна, яке не було оподатковано належним чином.	Постійно, починаючи з 2024 року
4.3.10 «Удосконалення законодавства щодо оподаткування нерухомого майна»					
16	4.3.10 «Удосконалення законодавства щодо оподаткування нерухомого майна»	1	Фонд держмайна	Затверджено нормативно-правовий акт, який визначає правові засади здійснення процедури оцінки майна, яка відображає поточну ринкову вартість об'єктів нерухомості та яку можна використати в цілях оподаткування майна.	Протягом 2024–2025 років
		2	Фонд держмайна	Проведено оцінку об'єктів нерухомості, які містяться в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно.	Протягом 2026–2027 років
		3	Фонд держмайна; Мін'юст	Наповнено інформаційну базу щодо оціночної вартості об'єктів нерухомості.	Протягом 2027 року
		4	Мінфін; ДПС; Фонд держмайна; Мін'юст	Розроблено модель оподаткування об'єктів нерухомого майна, виходячи із їх оціночної вартості.	Протягом 2027–2028 років
4.3.11 «Запровадження єдиного підходу до надання податкових пільг»					
17	4.3.11 «Запровадження єдиного підходу до надання податкових пільг»	1	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Розроблено єдиний підхід до застосування податкових стимулів у період з 2025 по 2030 роки та план реформування податкового законодавства для реалізації такого підходу.	Протягом 2024 року

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		2	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Закріплено на рівні нормативно-правових актів вимоги щодо постійного моніторингу податкових преференцій, оцінки ефективності та розміру втрат бюджету.	Протягом 2025 року
		3	Мінфін; ДПС; ЦОВВ	Реалізовано заходи, визначені планом щодо єдиного підходу до застосування податкових стимулів.	Протягом 2025–2029 років
4.3.12 «Використання збалансованих стимулів для розвитку переробної промисловості»					
18	4.3.12 «Використання збалансованих стимулів для розвитку переробної промисловості»	1	Мінекономіки; Мінстратегпром; Мінфін	Проведено оцінку збалансованості пакету державної підтримки, який надається сектору переробної промисловості.	Протягом 2024 року, після завершення заходів, визначених підрозділом 4.3.11
		2	Мінекономіки; Мінстратегпром; Мінфін; ДПС	Проведено оцінку використання існуючих заходів податкового стимулювання, пов'язаних з інвестиціями, та їх недоліки, з огляду на їх ефективність для сектору переробної промисловості та досягнення кінцевої мети надання підтримки	Протягом 2024 року
		3	Мінекономіки; Мінстратегпром; Мінфін; ДПС	Визначено шляхи модернізації існуючих заходів податкового стимулювання, які дозволять забезпечити їх рівну доступність для інвесторів внутрішніх та зовнішніх, незалежно від розміру інвестицій	Протягом 2024 року
4.3.13 «Врегулювання обороту віртуальних активів в Україні»					
	4.3.13 «Врегулювання обороту віртуальних активів в Україні»	1	НКЦПФР (за згодою); НБУ (за згодою); Мінфін; ДПС	Проведено аналіз різних варіантів оподаткування віртуальних активів, можливих в українському контексті.	Протягом 2024–2025 років
		2	НКЦПФР (за згодою); НБУ (за згодою); Мінфін; ДПС	Розроблено керівні принципи оподаткування віртуальних активів, узгоджені з правилами ЄС щодо обміну інформацією (DAC8) та ініціативами Глобального форуму ОЕСР.	Протягом 2024–2025 років
		3	НКЦПФР (за згодою); НБУ (за згодою); Мінфін; ДПС	Розроблено проект закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування операцій з віртуальними активами.	Протягом 2024–2025 років

Таблиця А.3. Індикатори виконання заходів митного адміністрування

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
5.2. «Зміст заходів митного адміністрування»					
5.2.1 «Посилення антикорупційних заходів та підвищення довіри до митних органів»					
1	5.2.1 «Посилення антикорупційних заходів та підвищення довіри до митних органів»	1	Держмитслужба; Мінфін	Удосконалено систему запобігання та протидії корупції у Держмитслужбі, посилено механізми прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у її діяльності. Оприлюднено звіт про виконання Антикорупційної програми.	Протягом 2024–2025 років
		2	Держмитслужба; Мінфін	Реформовано підрозділи внутрішньої безпеки, надано їм повноваження на проведення ОРД. Ефективність викриття випадків залучення посадових осіб Держмитслужби до протиправної діяльності та сприяння порушенням митного законодавства підвищено.	Протягом 2024–2026 років
		3	Держмитслужба; Мінфін	Запроваджені особливі умови проходження державної служби в митних органах (атестація посадових осіб, систематична перевірка на доброчесність особового складу, у тому числі на поліграфі, ротація, формування кадрового резерву, система мотивації та соціальних гарантій, тощо).	Протягом 2024–2026 років
		4	Держмитслужба; Мінфін	Проведено пілотний проект із використання натільних відеокамер при виконанні митних формальностей. Підготовлено звіт про реалізацію пілотного проекту. Запроваджено фіксацію робочого процесу посадових осіб митних органів за допомогою натільних відеокамер для зниження корупційних ризиків, а також з метою захисту честі і гідності посадових осіб митних органів.	Протягом 2024–2027 років
5.2.2 «Підтримка та співпраця з бізнесом»					
	5.2.2 «Підтримка та співпраця з бізнесом »	1	Держмитслужба; Мінфін	Створено HelpDesk підрозділ, відповідальний за оперативне реагування на звернення громадян та суб'єктів ЗЕД, врегулювання проблемних питань, координацію митних органів в частині їх вирішення, підготовку пропозицій щодо врегулювання нормативних прогалин.	Протягом 2025–2026 років
		2	Держмитслужба; Мінфін	Розширено використання національної програми АЕО та системи спрощень. Оптимізовано здійснення контрольних функцій Держмитслужби шляхом фокусування на ризикових операціях та контролі за якістю виконання митних формальностей.	3 2024 року

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		3	Держмитслужба; Мінфін	Рівень довіри бізнесу та громадськості до роботи митних органів підвищений. За результатами оцінки задоволеності роботою митних органів усунуто виявлені недоліки та реалізовано отримані пропозиції.	Протягом 2024–2026 років
		4	Держмитслужба; Мінфін	Забезпечено ефективність та вибірковість митного контролю, прискорення митного оформлення, оптимізовано здійснення контрольних функцій Держмитслужби.	Протягом 2024–2027 років
		5	Держмитслужба; Мінфін	Забезпечено єдиний підхід до митного оформлення товарів в митних органах України. Підвищено якість виконання митних формальностей шляхом запровадження підрозділів митних компетенцій. Мінімізовано корупційні прояви.	Протягом 2024–2027 років
5.2.3 «Розвиток міжнародного митного співробітництва»					
	5.2.3 «Розвиток міжнародного митного співробітництва»	1	Держмитслужба; Мінфін	Налагоджений обмін попередньою митною інформацією з іншими країнами, прискорено переміщення товарів та транспортних засобів через митний кордон, забезпечено перевірку законності зовнішньоекономічних операцій, митної вартості товарів, виявлення ризикових операцій та посилення заходів щодо боротьби з контрабандою та порушеннями митних правил.	Протягом 2024–2029 років
		2	Держмитслужба; Мінфін	Запроваджено спільний контроль осіб, транспортних засобів та товарів у пунктах пропуску. Пропускна спроможність пунктів пропуску збільшена.	Протягом 2024–2027 років
		3	Держмитслужба; Мінфін	Забезпечено дотримання домовленостей з суміжними країнами щодо кількості транспортних засобів, які синхронно переміщуються через пункти пропуску, що сприяє ритмічності роботи пунктів пропуску та прогнозованості часу перетину кордону.	Протягом 2024–2025 років
		4	Держмитслужба; Мінфін	Кількість підприємств, яким надано транзитні спрощення збільшено. Ефективність митного контролю підвищено.	Протягом 2024–2027 років
5.2.4 «Інституційний розвиток митних органів»					
	5.2.4 «Інституційний розвиток митних органів»	1	Держмитслужба; Мінфін	Забезпечено підвищення заробітної плати посадових осіб митних органів до ринкового рівня.	Протягом 2024–2027 років
		2	Держмитслужба; Мінфін	Розроблено проект нової системи ключових показників ефективності (KPI) для апарату Держмитслужби та її територіальних органів, впроваджено ІТ систему для автоматичного моніторингу їх виконання. Проведено відповідний пілотний проект. Забезпечено поетапне розповсюдження застосування зазначеної системи.	Протягом 2024–2025 років

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		3	Держмитслужба; Мінфін	Удосконалено методологічні засади системи управління персоналом Держмитслужби на основі європейських практик та інструментів. Забезпечено технологічну підтримку механізму впровадження та функціонування інформаційної системи управління людськими ресурсами HRMIS для митних органів.	Протягом 2024 року
		4	Держмитслужба; Мінфін	Удосконалено підходи та процедури проведення пост-митного контролю та планування проведення документальних перевірок шляхом розвитку управління ризиками.	Протягом 2024–2025 років
5.2.5 «Розвиток ІТ та забезпечення технічними засобами митного контролю»					
	5.2.5 «Розвиток ІТ та забезпечення технічними засобами митного контролю»	1	Держмитслужба; Мінфін	Удосконалено ІТ-рішення, що використовується для цілей захисту прав інтелектуальної власності, уніфіковано і стандартизовано автоматизовані системи митного оформлення та управління ризиками.	Протягом 2024–2028 років
		2	Держмитслужба; Мінфін	Впроваджено нову захищену модель управління ІТ-системами та технологіями з використанням сучасних підходів до управління проектами.	Протягом 2024–2028 років
		3	Держмитслужба; Мінфін	Розроблено та затверджено довгостроковий національний стратегічний план цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Держмитслужби та її територіальних підрозділів на основі багаторічного стратегічного плану митниці ЄС (multi-annual strategic plan for customs, MASP-C).	Протягом 2024–2029 років
		4	Держмитслужба; Мінфін	Забезпечено сучасне технічне оснащення пунктів пропуску для оптимізації їх роботи (скануючі системи, системи інтелектуального відеоконтролю, вагові комплекси).	Протягом 2024–2028 років

Таблиця А.4. Індикатори виконання заходів митної політики

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
5.3. «Зміст заходів митної політики»					
5.3.1 «Пільгове оподаткування при імпорті»					
1	5.3.1 «Пільгове оподаткування при імпорті»	1	Мінфін; Держмитслужба	Ефективність контролю за правомірністю застосування звільнень від сплати митних платежів та використання товарів за кінцевим (цільовим) призначенням підвищено.	Постійно
		2	Мінфін; Держмитслужба	Внесено зміни до Митного кодексу України щодо скасування мораторію на проведення митними органами у період дії воєнного стану в Україні документальних перевірок дотримання вимог законодавства України з питань митної справи, у тому числі щодо своєчасності, достовірності, повноти нарахування та сплати митних платежів.	Протягом 2024 року
		3	Мінфін; Держмитслужба	Забезпечено внесення змін до Податкового кодексу України та Митного кодексу України щодо посилення контролю за звільненням від оподаткування ПДВ та акцизним податком товарів, поміщених у митний режим імпорту (в частині процедури кінцевого використання), знижено ставки ввізного мита на окремі іноземні товари, що поміщуються у митний режим імпорту (в частині процедури кінцевого використання).	Протягом 2024–2027 років
		4	Мінфін; Держмитслужба	Забезпечено гармонізацію з вимогами ЄС моделі пільгового оподаткування товарів митними платежами.	Протягом 2024–2026 років
		5	Мінфін; Держмитслужба	Вдосконалено ІТ-рішення, пов'язані з контролем за дотриманням вимог митних режимів, які передбачають звільнення від оподаткування митними платежами.	Протягом 2024–2030 років
5.3.2 «Гармонізація митного законодавства України до законодавства ЄС»					
	5.3.2 «Гармонізація митного законодавства України до законодавства ЄС»	1	Мінфін; Держмитслужба	Модель пільгового оподаткування товарів митними платежами гармонізовано з вимогами ЄС	Протягом 2024–2026 років

№ п/п	Розділ НСДУ	№ заходу	Виконавець заходу	Найменування індикатора виконання заходу НСДУ	Дата виконання заходу
		2	Мінфін; Держмитслужба	Забезпечено розробку та прийняття нового Митного кодексу України, який відповідає Регламенту ЄС і Ради (ЄС) № 952/2013, Делегованому регламенту Комісії (ЄС) № 2015/2446, Імплементативному регламенту Комісії (ЄС) № 2015/2447, Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 2022/2399, Регламенту Ради (ЄС) № 1186/2009, Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 608/2013 та пов'язаних НПА для забезпечення його реалізації.	Протягом 2024–2026 років
		3	Мінфін; Держмитслужба	Забезпечено законодавче врегулювання питань, не охоплених Митним кодексом ЄС	Протягом 2024–2026 років
		4	Мінфін; Держмитслужба	Отримано висновок Європейської Комісії про відповідність законодавства України митному законодавству ЄС.	Протягом 2026 року
5.3.3 «Розбудова правоохоронної функції митних органів»					
	5.3.3 «Розбудова правоохоронної функції митних органів»	1	Мінфін; Держмитслужба	Забезпечено внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо криміналізації контрабанди товарів та підакцизних товарів, а також недостовірного декларування товарів.	Протягом 2024–2025 років
		2	Мінфін; Держмитслужба	Забезпечено внесення змін до Митного кодексу України щодо деяких питань адміністративної відповідальності за порушення митних правил, та організацію навчальних заходів для посадових осіб митних органів, відповідальних за протидію митним правопорушенням.	Протягом 2024–2027 років
		3	Мінфін; Держмитслужба	Забезпечено прийняття закону щодо надання митним органам права здійснювати ОРД та проводити досудове розслідування у справах про контрабанду товарів.	Протягом 2024–2027 років